

Институт устойчивого развития
Общественной палаты РФ
Центр экологической политики России

**РЕСПУБЛИКА АЛТАЙ.
УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ:
ОПЫТ, ПРОБЛЕМЫ, ПЕРСПЕКТИВЫ**

**Проблемы и перспективы устойчивого развития горных
территорий Российской Федерации
на примере Республики Алтай**

Ответственный редактор
Ч.Д. Алмашев

Москва
2011

УДК 330.3; 502.3; 504.062
ББК 65.28
Р43

При реализации проекта используются средства государственной поддержки, выделенные в качестве гранта в соответствии с распоряжением Президента Российской Федерации от 8 мая 2010 года № 300-рп

Р43 Республика Алтай. Устойчивое развитие: опыт, проблемы, перспективы. Проблемы и перспективы устойчивого развития горных территорий Российской Федерации на примере Республики Алтай. — М.: Институт устойчивого развития Общественной палаты Российской Федерации/Центр экологической политики России, 2011. — 80 с.

ISBN

УДК 330.3; 502.3; 504.062
ББК 65.28

ISBN

© Минэкомразвития Республики Алтай, 2011
© Фонд устойчивого развития Алтая, 2011
© Институт устойчивого развития
Общественной палаты РФ, 2011
© Центр экологической политики России, 2011

Содержание

Введение.....	4
Создание Республики Алтай и особой экономической зоны «Горный Алтай». Стратегическое планирование и правовые аспекты.....	6
Концепция устойчивого развития эколого-экономического региона «Алтай». Результаты реализации концепции.....	10
Стратегические направления развития экономики Алтая: туризм и сельское хозяйство.....	16
Стратегическое решение по приравниванию высокогорных районов Алтая к районам Крайнего Севера. Социальные выгоды для региона.....	23
Развитие сети особо охраняемых природных территорий (ООПТ) Алтая и получение статуса Всемирного природного наследия ЮНЕСКО.....	30
Перспективы развития особой экономической зоны туристско-рекреационного типа на территории региона.....	38
Энергосбережение и развитие альтернативной энергетики на Алтае. Практика и история успеха на примере предприятия.....	43
Устойчивое человеческое развитие. Важность учета традиционных знаний местных и коренных сообществ.....	49
Модели и направления устойчивого развития горных территорий Алтая.....	56
Заключение.....	76

Введение

Глава 13 «Повестки на XXI век», принятая на Конференции ООН по окружающей среде и развитию в Рио-де-Жанейро в 1992 году, гласит о важности сохранения гор и горных экосистем мира и призывает правительства стран к созданию экономических, социальных, экологических, институциональных и других основ для устойчивого развития горных регионов мира. Почему горы? Потому что горы включают огромное разнообразие рельефа, климата, флоры и фауны, а также разнообразие известных человечеству культур. Горы по своему геологическому строению и тектонике – наиболее сложные элементы внутренних структур Земли. В горах сосредоточено более половины мировых запасов пресной воды, а также значительная часть древесины, полезных ископаемых и пастбищных земель. В различных религиях мира они являются местом обитания богов, для общества в целом – источником духовности, эстетического наслаждения, мифов, легенд, психологического успокоения и вдохновения. Горы и возвышенности занимают более 50% территории России: Урал, Камчатка, Кавказ и Алтай. Горный Алтай, как и все горные регионы России, обладает богатейшими и разнообразными природными ресурсами – биологическими, минеральными, водными и рекреационными, и имеет богатое культурно-историческое наследие. Горы мира – это концентрация культурного разнообразия. Алтай в этом отношении не исключение.

В тоже время, помимо вызовов, относящихся к удаленности, трудным климатическим условиям и чувствительности к экологическим деградациям и природным катаклизмам, слабости социально-экономического развития, горные территории сталкиваются с рядом специ-

фических, серьезных проблем которые требуют внимания для решения на разных уровнях:

- высокий уровень безработицы;
- нерегулируемый и неустойчивый туризм;
- ограниченный доступ местной сельскохозяйственной продукции и традиционных промыслов к рынкам;
- разделение земельных участков и ограниченное природопользование;
- нерациональное использование биологических ресурсов;
- миграционные процессы;
- недостаток финансовых средств для решения вышеуказанных проблем.

Алтай находится в постоянном поиске пути своего развития и является проводником новых идей по устойчивому горному развитию по всему Большому Алтаю и Алтае-Саянскому экорегиону. Именно Республика Алтай внутри всего экорегиона является своего рода катализатором различных идей и первопроходцем по практическому апробированию моделей своего развития. В 1990-х годах в Горном Алтае происходил активный поиск приемлемой модели и стратегии развития Алтая. Научными кругами, экономистами и экологами региона были предложены различные модели устойчивого развития республики (эколого-экономическая, ноосферно-биосферная, трансграничная, биосферная и др.), которые в последующем получили развитие в виде новых направлений. Отвечая на вышеуказанные вызовы, характерные для всех горных территорий Российской Федерации, Республика Алтай за 20 лет существования накопила большой практический опыт в различных аспектах устойчивого горного развития, краткий обзор которого представлен в настоящей публикации.

Создание Республики Алтай и особой экономической зоны «Горный Алтай».

Стратегическое планирование и правовые аспекты

А.С. Белекова
Начальник отдела,
Министерство экономического развития
и инвестиций Республики Алтай

Впервые алтайский народ объединился в рамках самостоятельного государственного образования, хотя и с ограниченной автономией, 1 июня 1922 г., когда директором ВЦИК была образована Ойротская (с 1948 г. – Горно-Алтайская) автономная область. Это способствовало оформлению территориальной экономической и культурной общности народов, проживающих на территории Горного Алтая, ускорило процессы социально-экономических преобразований. Декрет 1922 г. и последующий исторический путь развития алтайцев стали основой провозглашения Республики Алтай и выделения ее из состава Алтайского края в 1991 г.

Выражая политические настроения и ожидания общества, внеочередная сессия областного Совета народных депутатов 25 октября 1990 г. приняла Декларацию о государственном суверенитете. Верховный Совет РСФСР Законом РСФСР от 3 июля 1991 г. преобразовал Горно-Алтайскую автономную область в республику в составе РСФСР. Автономная область получила новое название - Горно-Алтайская автономная Советская Социалистическая Республика. Она была переименована в феврале 1992 г. – в Республику Горный Алтай, а в мае 1992 г. – в Республику Алтай.

Республика Алтай, как субъект Российской Федерации, имеет Конституцию Республики Алтай, принятую 7 июня 1997 года, государственные флаг и герб. Система государственной власти в Республике Алтай основана на принципах разделения законодательной, исполнительной и судебной властей, а также разграничения государственных полномочий республиканских и местных органов власти. Республика Алтай

входит в состав Сибирского федерального округа.

В сентябре 1991 г. состоялся международный симпозиум «Проблемы формирования и развития Эколого-экономической зоны “Горный Алтай”», который стал историческим событием региона и разработал научные и практические рекомендации по устойчивому эколого-экономическому развитию Горного Алтая и заложил основы по его практическому воплощению на федеральном и региональном уровнях.

Сам симпозиум явился воплощением лучшего примера стратегического планирования, который был организован и проведён экспертами Горного Алтая, российских регионов и зарубежья. Мероприятие было организовано исполкомом Совета народных депутатов Горно-Алтайской ССР, Инновационным фондом РСФСР и проходило в столице Горно-Алтайской ССР городе Горно-Алтайске в сентябре 1991 г. В его работе приняли участие представители научных и деловых кругов из Англии, Болгарии, Голландии, Испании, Канады, Соединенных Штатов Америки, Чехословакии, Швейцарии, а также советские ученые и специалисты из Абакана, Барнаула, Горно-Алтайска, Душанбе, Иркутска, Казани, Москвы, Новосибирска, Хабаровска и других городов страны. В числе 230-ти участников симпозиума было 4 академика, 80 докторов и кандидатов наук, руководители министерств и ведомств ССР и РСФСР, хозяйственные и советские работники, бизнесмены. Необходимо заметить, что данное мероприятие по мозговому штурму и стратегическому планированию будущего региона проходило на заре становления Горно-Алтайской автономной Советской Социалистической Республики (созданной в июне 1991 г.) и повлияло на стратегические направления последующего развития региона.

Главной своей целью симпозиум ставил выработку научных и практических рекомендаций для создания оптимальной модели организации и развития эколого-экономической зоны (ЭЭЗ) «Горный Алтай» органично сочетающей принципы экологической безопасности, социальной комфортности и свободного предпринимательства. На пленарных заседаниях пяти секций были рассмотрены вопросы, связанные с традициями и проблемами коренных народов и этнических групп Горного Алтая, их культурой, искусством и религией, механизмом экологически безопасного хозяйствования, внешнеполитическими связями, социальной политикой, коммерческими предложениями по рациональному природно-ресурсного потенциала Горного Алтая, правово-юридическими аспектами ЭЭЗ. 24 сентября 1991 г. были приняты заключительные рекомендации симпозиума, которые послужили основой для

окончательной доработки проектов Положений и Концепции ЭЭЗ «Горный Алтай».

Общим же итогом большой работы стали постановления Совета Министров РСФСР от 8 ноября 1991 года № 595 «О первоочередных мерах по развитию Эколого-экономической зоны «Горный Алтай» (ЭЭЗ «Горный Алтай») и Президиума Верховного Совета РФ от 12 октября 1992 г. «Об эколого-экономической зоне «Горный Алтай», а также Указ Президента РФ от 2 марта 1993 г. «О мерах государственной поддержки социально-экономического развития Республики Горный Алтай», наметившие меры по формированию первой в стране ЭЭЗ – уникального экологического, экономического и культурного образования, сопряжено развивающегося в границах целого региона.

Все эти действия являлись попыткой вписаться в новые объективные требования той поры. С появлением позднее документов Рио-де-Жанейро и соответствующих указов Президента РФ они приобрели системно-осознанный характер, что и предопределило проведение второго международного симпозиума в Республике Алтай уже в рамках устойчивого развития. Отсюда можно сделать вывод, что создание с очевидной экологической доминантой эколого-экономического образования в Республике Алтай до общепринятых решений по переходу к устойчивому развитию есть ни что иное, как уже созревшая объективная необходимость такого перехода. Для этого сформировались вполне реальные предпосылки, которые следует умело использовать, что, собственно, и сделало руководство Республики Алтай, проведя в июле 1999 г. следующий симпозиум.

В работе второго международного симпозиума приняли участие представители ЮНЕСКО, научных и деловых кругов из Германии, Болгарии, Кипра, Монголии, Казахстана, российские ученые и специалисты из Москвы, Новосибирска, Красноярска, Томска, Кемерово, Барнаула, Бийска и Горно-Алтайска. Среди участников симпозиума были депутаты Совета Федерации и Государственной Думы, Государственного Собрания – Эл Курултай Республики, хозяйственные работники и бизнесмены, представители неправительственных экологических движений. Общее количество участников форума превысило 200 человек.

Это единственная пока в стране попытка конкретного горного субъекта Российской Федерации осуществить практические меры по переходу на рельсы устойчивого развития, обеспечивающего надлежащий баланс между решением социально-экономических проблем, с одной стороны, и сохранением окружающей среды на собственной террито-

рии, с другой. С 1991 года основным механизмом развития Республики Алтай являлось упомянутое эколого-экономическое образование, получившее позднее свое официальное название «Эколого-экономический регион «Алтай» (ЭЭР «Алтай»). За этот период накопился значительный опыт его функционирования, была разработана Концепция экологически устойчивого развития Республики Алтай, проработаны вопросы включения во Всемирное природное наследие ЮНЕСКО ряда уникальных природных объектов, создан проект трансграничной биосферной территории «Алтай» в Алтае-Саянском экологическом регионе.

Литература:

1. Наследие народов Российской Федерации. Вып. 4. НИИЦентр, С-П. 2004.
2. Проблемы формирования и развития эколого-экономической зоны «Горный Алтай». Материалы международного симпозиума, Горно-Алтайская типография, Горно-Алтайск, 1992.
3. Винокуров Ю.И., Красноярова Б.А., Овденко В.И., Суразакова С.П., Счастливцев Е.А. Устойчивое развитие Сибирских регионов. – Новосибирск: «Наука», 2003.

Концепция устойчивого развития эколого-экономического региона «Алтай». Результаты реализации концепции

С.В. Буйдышева

Заместитель министра,
Министерство экономического развития и
инвестиций Республики Алтай

Ч.Д. Алмашев

Директор, Фонд устойчивого развития Алтая

В 1992 г. в связи созданием Республики Алтай ЭЭЗ «Горный Алтай» получает новое название и статус: Эколого-экономический регион «Алтай» (ЭЭР «Алтай»), который за несколько лет привлек в значительные финансовые средства, которые в основном направлялись на социальное развитие, улучшение инфраструктуры жизнеобеспечения молодой республики. Цель функционирования ЭЭР «Алтай» – повышение благосостояния народов и этнических групп, проживающих в Горном Алтае; обеспечение экологического равновесия и гармоничного развития природно-социальной среды по модели ноосферного типа. Были созданы секретарские компания, банки и одна управляющая организация ЭЭР «Алтай». Механизм успешно заработал, и в регионе зарегистрировались более 1000 крупных и средних коммерческих предприятий и банков. Созданных и филиалов уже существующих банков зарегистрированных в ЭЭР только в г. Горно-Алтайске насчитывалось более 30. Банк «Ноосфера» созданный в те года до сих пор устойчиво функционирует в республике. В г. Москве и во многих регионах России были созданы десятки филиалов и представительских компаний ЭЭР «Алтай».

Для полного развития этой модели помешали системные изменения в стране, неустойчивость правового поля и другие институциональные преграды для формирования основ экологически безопасной «зеленой» экономики Алтая. В 2002 г. в связи изменением российского налогового законодательства ЭЭР «Алтай» был закрыт.

В целом ЭЭР «Алтай» сыграл положительную роль в развитии республики. Одним из положительных результатов реализации этой модели, следует признать, что с помощью ее ресурсов удалось в значительной

степени направить инвестиции на восстановление предприятий, поддержку местных товаропроизводителей, создание новых рабочих мест. Одним из заслуг ЭЭР «Алтай» также является то, что при ее финансовой поддержке были проведены ряд важных научно-практических работ, обсуждений, российских и международных симпозиумов, конференций и семинаров по тематике «Устойчивое развитие Республики Алтай» и начата работа с различными международными организациями. Например, ЭЭР «Алтай» активно включился в процесс подготовки заявки в секретариат ЮНЕСКО для получения статуса Всемирного природного наследия для различных природных объектов под единым названием «Золотые Горы Алтая». Под таким же названием был проведен международный симпозиум, приуроченный получению высокого статуса природными объектами Алтая и сертификата ЮНЕСКО.

Сегодня Алтай является уникальным природным комплексом и одним из мировых богатейших центров биоразнообразия. Регион характеризуется рядом горных экосистем, состоящих из тундровых, лесных, степных и пустынных биомов. В 1998 г. пять отдельных участков Алтая были включены в список объектов Всемирного Природного Наследия ЮНЕСКО под общим названием «Золотые Горы Алтая». Республика Алтай является субъектом Российской Федерации, занимает территорию около 92,9 тыс. км² и граничит с Монголией, Казахстаном и Китаем. Леса покрывают около 25% территории республики, которая также является местом водоразделов в Южной Сибири, местом обитания глобально значимых видов (таких, как снежный барс (ирбис) и горный баран (аргали) и местом концентрации уникальных духовных и культурных памятников.

Население Республики Алтай составляет более 206 тыс. человек различного национального, этнического и религиозного происхождения. На Алтае проживают одни из многочисленных культур Евразии - славянские и тюркские (алтайцы, русские, украинцы, казахи, теленгиты, тубалары, челканцы, кумандинцы, шорцы и др.). Из-за удаленности и труднодоступности по сравнению другими регионами в России в Республике Алтай низкая плотность населения и недостаточно развитые экономические связи. Семьдесят процентов бюджета республики зависит от трансфертов федерального бюджета. Средняя продолжительность жизни в высокогорных районах составляет менее чем 55 лет.

Сельское хозяйство (скотоводство и, в меньшей степени растениеводство и производство зерновых) является основой местной экономики. Пушное звероводство, животноводство, оленеводство и пчеловод-

ство также играют важную экономическую роль. Рекреация и туризм являются основными стратегически важными направлениями регионального развития. В настоящий момент по решению Правительства Российской Федерации на территории Республики создается особая экономическая зона туристско-рекреационного типа «Алтайская долина». Основой для ее создания стали уникальный рекреационный потенциал и природная важность. Это обеспечит развитие экономического потенциала Республики Алтай, но в тоже время заслуживает внимания необходимость сохранения исторического и природного наследия республики, социального развития и устойчивого использования природных ресурсов.

С 1992 г. по итогам Конференции ООН по окружающей среде и развитию в Рио-де-Жанейро и утверждения горной главы 13 в «Повестке дня на XXI век» Республика Алтай стала активно продвигать концепцию устойчивого горного развития, став лидером по данному направлению в России. Республика Алтай является активным членом Международного Координационного Совета (МКС) «Алтай – наш общий дом», который состоит из представителей парламентов и неправительственных организаций (НПО) приграничных регионов России, Казахстана, Китая и Монголии. В июле 2011 года в Республике прошло юбилейное X заседание МКС «Алтай - наш общий дом», посвященное актуальным вопросам развития Большого Алтая.

В течение Международного Года Гор – 2002 (МГГ) в Республике Алтай был создан Подготовительный Оргкомитет для празднования МГГ, результатом международной конференции стала разработка обращения «Алтайское Заявление» в поддержку концепции стратегии устойчивого развития горных регионов России. В 2003 г. в результате активной роли по устойчивому горному развитию Республика Алтай стала членом «Международного партнерства по устойчивому развитию горных регионов мира» (Горного партнерства) под эгидой Сельскохозяйственной и Продовольственной Организации Объединенных Наций.

В конце 1990-х годов республика продвигала идею создания Ассоциации горных регионов России (АГРР) которая могла объединить горные регионы Российской Федерации (Кавказ, Урал, Алтай, Саяны и др.). Планировалось, что АГРР будет разрабатывать стратегические программы, содействовать созданию законодательной базы для развития горных регионов и лоббировать интересы этих территорий на федеральном уровне. Из-за институциональных проблем на российском уровне АГРР не создана. Республика Алтай также выступила с иници-

ативой подписания «Алтайской Конвенции» как международного законодательного инструмента по развитию и охране окружающей среды в трансграничных регионах гор Алтая.

Из-за своих географических, социально-экономических характеристик достаточного профессионального/человеческого потенциала Республика Алтай является удобной модельной площадкой для реализации различных инициатив по устойчивому развитию этого горного региона. В Республике Алтай реализуются множество проектов, которые направлены на определенные вопросы, относящиеся к устойчивому горному развитию. Однако в этих проектах не отражается использование интегрированного и междисциплинарного (комплексного) подхода к решению имеющихся проблем. Во многом причина такого положения отсутствие внятной стратегии горных территорий. Во избежание дублирования, а также для обеспечения синергетики тесные контакты будут налажены с институтами, которые исполняют эти программы (проекты). Наиболее заметной инициативой является проект ПРООН/ГЭФ «Сохранение биоразнообразия в российской части Алтае-Саянского экорегиона» (2005-2010 гг.), который был направлен на сохранение видов, улучшение управления охраняемыми территориями, устойчивое жизнеобеспечение, образование и создание новых охраняемых территорий. Необходимо также заметить, что подобные проекты ПРООН реализует в Монголии и Казахстане.

Другие проекты, финансируемые извне, включая проект Евросоюза (бывш. ТАСИС) «Стратегии регионального развития, Российская Федерация» (2007 г.), совместную программу Совета Европы, Европейской Комиссии и Министерства регионального развития России «Национальные меньшинства в России: развитие языков, культуры, СМИ и гражданского общества» (2010-2011 гг.) и др. инициативы международных организаций были реализованы через региональные и местные НКО (например такие, как «Фонд устойчивого развития Алтая»), которые ставили основной целью сохранение биоразнообразия, культур и языков, развитие экотуризма и устойчивое развитие. В добавление к этому в Республике Алтай реализуется ряд федеральных целевых программ, таких как «Сохранение и восстановление плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения и агроландшафтов как национального достояния России на 2006-2010 годы», «Социальное развитие села до 2010 года» с продолжением до 2012 года в рамках Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008-

2012 годы.

На региональном уровне реализуются Программа социально-экономического развития Республики Алтай на 2010-2014 годы, республиканская целевая программа «Развитие агропромышленного комплекса Республики Алтай на 2011-2017 годы».

Российская Федерация является участником многих международных соглашений, имеющих отношение к устойчивому горному развитию, а именно Конвенции о биологическом разнообразии, Рамочной Конвенции ООН об изменении климата и Киотскому протоколу, Конвенции ООН по борьбе с опустыниванием и Конвенции о всемирном наследии. На федеральном уровне разработка и реализация стратегических документов не учитывает подходы к решению горных проблем, не существует конкретных институциональных образований, работающих по устойчивому горному развитию. В Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации до 2020 года южно-сибирская зона определена территорией развития туризма, это направление обозначено одним из важнейших приоритетов для Республики Алтай.

При этом однозначно можно утверждать – законодательство на федеральном уровне не отражает вопросы устойчивого горного развития в целом. Имеется отдельная нормативная база по охране окружающей среды, экономическому развитию, использованию природных ресурсов, которые применимы к горным регионам. Перспектива по совершенствованию федерального законодательства по устойчивому горному развитию в настоящий момент времени не ясна.

Из-за необходимости в особом подходе к устойчивому горному развитию в Российской Федерации был разработан как пример региональный закон о горной специфике в Республике Северная Осетия – Алания (Акт Развития Горных Территорий, 1998 г.).

Подобный подход к горной специфике необходим (с учетом политических и законодательных перспектив) для Республики Алтай, который может также потенциально повлиять на подобные разработки в остальных горных регионах Российской Федерации. Устойчивое горное развитие в Республике Алтай внесет вклад по сокращению бедности и в обеспечение экологической устойчивости, также как и в улучшение уровня жизни в сельской местности.

Литература:

1. Материалы о социально-экономическом развитии Республики Алтай за 2000-2009 гг., Минэкономразвития Республики Алтай.
2. Проектная заявка в ФАО, Минэкономразвития Республики Алтай, 2009.

Стратегические направления развития экономики Алтай: туризм и сельское хозяйство

А.С. Белекова
Начальник отдела,
Министерство экономического развития и
инвестиций Республики Алтай

Целевой (активный) сценарий развития Республики Алтай состоит в адаптации социально-экономической системы преимущественно сельскохозяйственного региона к условиям современной глобальной и высококонкурентной экономики за счет встраивания в ключевые экономические процессы большего масштаба. К таким процессам относится, в первую очередь, появление в настоящий момент в России сначала рынка услуг внутреннего туризма, а затем услуг туризма въездного, а также рост рынков сельскохозяйственной и пищевой продукции.

Целевой сценарий предполагает активную позицию региональных властей и других игроков в отношении развития республики. Результатами реализации целевого сценария будут являться: занятие и удержание республикой значимой доли туристского рынка Сибирского федерального округа и Российской Федерации, обеспечивающей системный эффект для развития поддерживающих отраслей; формирование и удержание позиции на рынках продуктов питания. В то же время реализация целевого сценария «нового туристского региона» возможна в двух вариантах, которые зависят от масштаба позиционирования: будет ли сделана ставка на привлечение регионального потока (имеется в виду Западная и Восточная Сибирь, частично Урал и Дальний Восток), или рынок туристской индустрии Республики Алтай будет сразу общероссийским и глобальным (макрорегиональным).

Функция, которую может выполнять Республика Алтай в случае достижения лидерства на выбранных рынках, будет различаться. Так, в региональном масштабе - это центр отдыха и рекреации, а также поставщик высококачественных продуктов питания. В масштабе страны

для достижения лидерства необходимо стать центром Алтае-Саянского туристского экорегиона.

Процесс достижения этого лидерства также формирует и различные варианты целевого сценария развития республики – «нишевое лидерство в Сибири» и «новый туристский регион России».

Учитывая ограниченность пригодных для вовлечения в оборот ресурсов, реализовать сценарии последовательно будет сложно. Это связано с тем, что на разных рынках существуют разные критерии качества, которые задаются и проектами-конкурентами. Этими проектами-конкурентами для завоевания общероссийского рынка будут существующие и новые туристские центры не только в Сибири, но и по всему миру. При этом ресурсы республики, в первую очередь, земли, пригодные для строительства новых масштабных туристских объектов, ограничены по объективным причинам. Соответственно, реализовать на них можно либо проекты регионального масштаба, либо российского.

Сценарий «новый туристский регион России» подразумевает формирование в Республике Алтай центра Алтае-Саянского туристского экорегиона, который также будет заниматься управлением базовыми и поддерживающими отраслями в туризме (подготовка кадров, разработка стандартов и т.п.).

Перспективным направлением реализации этого сценария должно стать создание единого кластера туризма, для которого сельское хозяйство и пищевая промышленность выступят поддерживающими отраслями.

Условиями реализации этого сценарии будут:

- особая экономическая зона туристско-рекреационного типа и федеральная поддержка крупных инфраструктурных проектов;
- активный импорт современных технологий и услуг;
- целенаправленная кадровая и культурная политика;
- партнерство с крупными хозяйствующими субъектами туристского рынка.

Реализация целевого сценария и достижение поставленных целей не произойдет автоматически, а потребует реализации набора стратегических проектов.

Ключевые риски при реализации целевого сценария следующие:

- низкое качество инвестиций может существенно ухудшить ресурсы;
- проекты, не соответствующие уровню рынка, «соберут сливки» чело-

веческого капитала;

- высокие риски задержки инвестиционной волны.

Таким образом, стратегическими приоритетами являются формирование и развитие туристского кластера, повышение конкурентоспособности сельского хозяйства и пищевой промышленности как кластера.

Приоритетными направлениями стратегического развития Республики Алтай должны стать:

- повышение качества человеческого капитала;
- пространственное развитие;
- инфраструктурное развитие;
- развитие обеспечивающих секторов.

Таким образом, следует выделить два потенциальных кластера Республики Алтай – туристский кластер и кластер сельского хозяйства и пищевой промышленности, которые являются стратегическими позициями.

Сегодня индустрия туризма динамично развивается, вовлекая все новые регионы и страны. В результате этого движения происходит глобальное перераспределение мировых туристских потоков. Эта тенденция находит отражение и в России, хотя интенсивность изменений несколько ниже. Растут туристские потоки нового поколения на «нетрадиционных» для России туристских направлениях – Байкал, Урал, Горный Алтай.

Республика Алтай, обладая значительными туристскими ресурсами, должна воспользоваться текущей тенденцией появления новых туристских направлений и заявить о себе как о значимом туристском регионе. Немаловажно, что туризм в качестве одного из приоритетных направлений развития экономики получил поддержку на федеральном уровне. В стране создано семь туристско-рекреационных зон, которые станут новыми точками притяжения капитала не только из-за богатых природных ресурсов, но и за счет быстрого роста инфраструктуры. Одна из особых зон туристско-рекреационного типа создана в Республике Алтай. Туризм – одна из наиболее динамично развивающихся отраслей мирового хозяйства. И наиболее эффективным методом развития туристской индустрии является формирование конкурентоспособных территориально-производственных кластеров. Туризм обладает огромным мультипликативным эффектом. Достижение такого эффекта возможно за счет того, что в понятие кластера включены группы пред-

приятий обслуживающих, смежных и инфраструктурных сфер, работа которых иногда определяет конкурентоспособность кластера в большей степени, чем базовых.

Ключевой особенностью кластера является то, что он всегда «привязан» к определенной территории. Поэтому кластер – при соответствующей реализации политики по его формированию – станет долгосрочным ресурсом обеспечения конкурентоспособности Республики Алтай. Предприятия этого кластера будут созданы на территориях, на которых имеются туристские ресурсы, пригодные для коммерциализации. И важнейшей задачей кластерной политики будет обеспечение всех типов коммуникаций между ними – от транспортных до обмена опытом и миграции кадров. Коммерциализация природы, рекреационных и прочих туристских ресурсов не требует высокой централизации (вертикальной интеграции) бизнеса, но, напротив, эти ресурсы могут быть вовлечены в оборот и представлены на рынке большим числом малых и средних предприятий.

Для текущей ситуации управления туризмом в республике принципиально важно, что кластерный подход позволяет мобилизовать ресурс малых и средних предприятий, из которых сейчас состоит турбизнес республики, и за их счет обеспечивать конкурентоспособность на динамичных рынках.

Единой целью, вокруг которой выстраиваются коммуникация и сетевое взаимодействие между предприятиями, обычно является удержание позиции на существующих рынках и выход на новые. Для Республики Алтай это означает возможность нового позиционирования туристских ресурсов на российском рынке, а в долгосрочной перспективе - и на международных.

Учитывая тот факт, что потенциал роста туристского рынка значителен (около 12-15 процентов ежегодно в среднем по различным направлениям), можно прогнозировать существенное увеличение количества малых и средних предприятий в туристской сфере. При этом выстроить коммуникацию между вновь создаваемыми компаниями будет проще, чем между уже существующими, а новые предприятия смогут работать в более конкурентной ситуации с более развитой институциональной средой.

Кластерный подход к развитию туристской сферы Республики Алтай позволит рассчитывать на:

- увеличение производительности компаний, базирующихся на территориях, где имеются ресурсы, пригодные к капитализации в туриз-

ме при условии выстраивания качественных коммуникаций между ними;

- ускорение инновационного процесса в базовых и смежных отраслях: особенность туристской сферы состоит в том, что производственные и управленческие инновации не разрабатываются в научно-исследовательских институтах и конструкторских бюро, а появляются в практическом опыте;
- создание новых малых и средних компаний как в базовых, так и в смежных отраслях. Успешный опыт функционирования малого и среднего предприятия не очень сложно скопировать даже без наличия специальных квалификаций.

Основные расходы туристов во время поездок в Республике Алтай идут на проезд, проживание и питание.

1. В настоящее время значительная часть туристов посещает Республику Алтай на собственном автомобиле. География потока выглядит следующим образом: три четверти потока составляют автомобили жителей Алтайского края, второе место занимает Республика Алтай, далее со значительным отставанием следуют Новосибирская, Кемеровская, Омская, Томская области. Туристы из отдаленных регионов – Москвы, Санкт-Петербурга, Центральной России добираются в республику через аэропорты Барнаула или Новосибирска. Транспортные системы этих городов определяют транспортную доступность Горного Алтая для туристов.
2. По данным за 2007 год, в республике действует 194 предприятия, занимающихся деятельностью, связанной с приемом и размещением туристов (турбазы, дома и базы отдыха, пансионаты, частные гостиницы). Число таких предприятий с 1999 года по 2007 год увеличилось более чем в 5 раз. На сегодня высокий уровень комфортности имеют около 15 процентов туристских объектов, которые, в основном, сосредоточены в Майминском, Чемальском и Турочакском районах республики. Основная доля гостиниц, баз отдыха и других объектов размещения по уровню сервиса относится к категории со средним уровнем комфортности (64 процента). Если в конце 1980 года 75 процентов емкости туристских учреждений и количества обслуженных туристов приходилось на район Телецкого озера, то в настоящее время по этим показателям первенствует Средне-Катунский район (долина р. Катунь в Майминском и Чемальском районах). Из 194 организаций (турфирм, турбаз, баз отдыха, кемпингов,

сельских домов), занимающихся организацией отдыха, на территории этого района работают более 90 учреждений туризма.

3. Наблюдается ежегодное увеличение объемов общественного питания. Ситуация на рынке питания остается стабильной и характеризуется высоким уровнем насыщенности потребительского рынка товарами, повышением конкуренции в торговой среде, модернизацией и обновлением оборудования и интерьеров. В перспективе рынок общественного питания сегментируется в зависимости от предпочтений туристов и их категорий.

Сельское хозяйство является одним из потенциальных факторов конкурентоспособности Республики Алтай по сравнению с другими регионами Российской Федерации. Традиционно доля сельского хозяйства в валовом региональном продукте республики превышала доли остальных отраслей. Несмотря на то, что в последнее время динамика развития сельского хозяйства отставала от динамики роста валового регионального продукта, сельское хозяйство было и остается основным видом деятельности, производящим товары.

По вкладу сельского хозяйства в валовый региональный продукт Республика Алтай занимает второе место среди регионов Сибирского федерального округа, уступая лишь Алтайскому краю. Сельское хозяйство приобретает большое значение в районах, где не предусмотрена реализация крупных туристских проектов, например, Кош-Агачском, Усть-Канском, Онгудайском.

Такие территории должны обеспечить формирование и развитие кластера готовой и качественной продукции, а также выступать поддерживающей отраслью для функционирования туристского кластера.

В большинстве регионов Сибири, обладающих значительными сельскохозяйственными ресурсами, полноценные конкурентоспособные кластеры с развернутой структурой производства (полной цепочкой добавленной стоимости) не сформировались. Малые и средние предприятия в сельском хозяйстве ориентированы преимущественно на поставки первичного непереработанного сырья.

В качестве ядра кластера обычно рассматриваются крупные компании, уже действующие на территории республики, на основе которых возможна организация первоначальных производственных и инфраструктурных цепочек. Дальнейшее развитие подобного кластера происходит за счет увеличения размеров предприятий, изначально не являвшихся лидерами рынка, а также за счет выстраивания и оптими-

зации работы тех поддерживающих отраслей и необходимой инфраструктуры, которых не было на начальном этапе.

Таким образом, исходя из существующих тенденций в сельском хозяйстве и пищевой промышленности, формирование полноценного кластера подразумевает появление в республике (или при выстраивании отношений с компаниями из других регионов) таких субъектов хозяйственной деятельности и направлений, как крупные хозяйства, оптовые закупщики, поставщики технологий, ритейлеры, логистические компании, сертификация и выход на рынок, подготовка кадров для модернизации сельского хозяйства.

Литература:

1. Закон Республики Алтай «О Стратегии социально-экономического развития Республики Алтай на период до 2028 года», Минэкономразвития Республики Алтай, № 83-ПЗ от 25.09.2008 г.

Стратегическое решение по приравнению высокогорных районов Алтая к районам Крайнего Севера. Социальные выгоды для региона

С.В. Буйдышева

Заместитель министра,
Министерство экономического развития и
инвестиций Республики Алтай

Особенности Российской Федерации (огромная территория, суровые природно-климатические, географические условия, низкая плотность населения на большей части территории страны, региональное многообразие, их социально-экономическая дифференциация, состояние переходной экономики) требуют более активной деятельности государства по устранению диспропорций в национальном экономическом пространстве, решению сложных региональных проблем, созданию условий для устойчивого развития всех регионов и страны в целом. В России имеются две огромные экстремально-дискомфортные территориальные зоны занимающие огромные пространства. Это Север (70% всей территории России, т.е. полностью или частично территория 27 субъектов России, где проживает 8,2% общей численности населения страны) и горные территории (53,6% территории России, в ней проживает 16% населения страны, к этой зоне полностью или частично относятся территории 43 субъектов РФ).

Переход к устойчивому развитию горных территорий, предусмотренный в Горной главе 13 «Повестки дня на XXI век», принятой на конференции ООН по окружающей среде и развитию 1992 г., требует необходимости комплексного районирования горных территорий России, т.е. оценки степени дискомфорта условий проживания населения по природно-климатическим, экономико-географическим, социально-экономическим и другим факторам.

Дифференциация природно-климатических, экономико-географических, медико-биологических, экологических и социально-экономических проблем предопределяет необходимость районирования Севера и

горных территорий, т.е. дискомфортных территорий. В некоторых субъектах Федерации границы северных и горных территорий совпадают.

Главными общими чертами экономики и жизни на Севере и горных территориях являются: неблагоприятный климат (с колебаниями от абсолютной до умеренной дискомфортности), распространение вечной мерзлоты, большая удаленность от основных экономических, культурных центров и рынков сбыта, труднодоступность, высокие транспортные издержки, удорожание производства и строительства, высокая стоимость жизни, большая степень уязвимости экосистем, неразвитость транспортной и социальной инфраструктуры, социально-экономическая отсталость. Эти негативные, экстремальные факторы столь существенны, что в каждом из этих дискомфортных зон имеются экстремальные территории.

С целью научного обоснования районирования северных и горных территорий, еще при СССР были организованы научно-исследовательские работы по определению научно обоснованных критериев для выделения северных и горных территорий, результатов влияния природных и социально-экономических факторов на условия жизни населения в различных природно-географических зонах. 1987-1991 гг., Институтом географии АН СССР был подготовлен ряд карт по районированию территории СССР, в том числе «Районирование территории Севера и Востока СССР по природным условиям жизни» и «Районирование территории СССР по степени высокогорности». В результате проведенных исследований была разработана система интегральной оценки степени дискомфортности природно-климатических и социально-экономических условий и произведено ее апробирование на примере Европейского Севера и Красноярского края.

Таким образом, были подготовлены научные основы для районирования северных и горных территорий.

Если в отношении Севера что-то предпринимается (приняты законы, программы, Концепция государственной поддержки экономического и социального развития районов Севера и т.д.), то в отношении горных территорий государством практически ничего не делается. Государственный доклад о горных территориях России, подготовленный в 1996-1997 годах, устарел. До сих пор не принят закон, определяющий основы горной политики государства и Концепция развития горных территорий.

В настоящее время в региональной политике государства отсутствует понятие «Горные регионы» или «Горные территории». Поэтому, про-

блема критериев «гористости» и законодательного утверждения границ горных территорий России назрела давно. При районировании территории Севера России за пределами границ Севера России остаются территории юга Сибири, в настоящее время приравненные к районам Крайнего Севера. Это республики Алтай и Тыва, Окинский район Республики Бурятия и другие горные территории. Величина дискомфорта условий жизнедеятельности этих территорий близка к северной, однако, ни по географическому положению, ни по природно-климатическим условиям они не могут считаться северными. Суровость климата определяется здесь гористым рельефом местности, расположением ее, как правило, на значительной высоте над уровнем моря.

Республика Алтай не имеет общей границы с зоной Севера, целиком располагаясь в центре азиатского материка. Несмотря на это, высокогорные Кош-Агачский и Улаганский районы республики, постановлением Правительства РФ от 09.04.92 г. № 239 отнесены к местностям, приравненным к районам Крайнего Севера, что объясняется их довольно суровыми природно-климатическими и социально-экономическими условиями.

Республика Алтай типичный горный регион по природным условиям. Территория расположена на высоте от 320 м до 4506 м над уровнем моря. Из 92,6 тыс. кв. км территории Республики Алтай - 9% площади находится свыше 3000 м, территории с высотами более 2000 м занимают 23%, с высотами от 1000 до 2000 м - 51%, ниже 1000 м - 16% площади. Она по праву является самым высокогорным среди субъектов Российской Федерации Сибирского региона. По климатическим условиям характеризуется резко континентальным холодным климатом. Среднемесячная температура января в межгорных котловинах опускается до минус 31,7 градуса.

Учитывая вышеизложенное, в 1995 году Правительством Республики Алтай были начаты работы по привлечению научных учреждений и ученых к проведению работ по районированию территории республики. Коллективом ученых Института труда Минтруда России, Института географии РАН и Центра демографии и экологии человека РАЕН была проведена научно-исследовательская работа «Районирование территории Республики Алтай по степени дискомфорта условий проживания населения», подготовлены карты республики. Дискомфортность территории республики оценена по трем методикам: районирование по природно-климатическим условиям; демоэкологическое районирование; районирование по интегральной оценке дискомфорта.

Для горных территорий дискомфортность в большей мере связана с суровостью природно-климатических условий горных местностей и их вертикальной поясностью. Большая часть факторов, определяющих дискомфортность условий жизнедеятельности населения на Севере, присуща горным территориям южной части Сибири (Республика Алтай, Тыва, Хакасия, Горная Шория Кемеровской области). К ним относятся длительные и холодные зимы, сильные ветры на горных склонах и перевалах, недостаточные тепловые ресурсы для ведения земледелия, очаговый характер освоения территории, низкий уровень развития социальной и производственной инфраструктуры.

Большинство горных регионов имеют экстремально низкий экономический уровень развития, высокودотационность экономики и нуждаются в государственной поддержке. У большинства горных приграничных субъектов РФ (17 из 26) объем валового регионального продукта (ВРП) на душу населения ниже среднего по стране уровня.

Результаты интегральной оценки и районирования территории Республики Алтай, проведенных по скорректированной методике оценки условий дискомфорта жизнедеятельности населения горных территорий юга Сибири показали, что на территории республики имеются три зоны дискомфорта: экстремально-дискомфортная (II), дискомфортная (III) и относительно-дискомфортная (IV). В экстремально-дискомфортную (II) зону отнесены Кош-Агачский и Улаганский районы целиком, высокогорные (свыше 1500 м) территории Усть-Коксинского района; в дискомфортную (III) зону: Онгудайский и Усть-Канский районы целиком, часть территории Усть-Коксинского, Шебалинского, Чемальского и Турочакского районов; в относительно-дискомфортную зону (IV): территория, подчиненная администрации г. Горно-Алтайска, Майминский, Чойский районы, остальная часть территорий Шебалинского, Турочакского и Чемальского районов.

Проблемы горных территорий требуют внимания и помощи органов власти, научного изучения и подтверждения, координации действий горных регионов. Есть необходимость создания Межрегиональной ассоциации горных регионов России. Многие горные территории поддерживают эту инициативу.

Нужно активно и настойчиво продолжить работу по проведению районирования горных территорий в федеральных органах власти с привлечением научно-исследовательских учреждений, ученых, скоординировать деятельность с другими горными регионами России. Встает задача добиться официального утверждения Правительством РФ мето-

дики интегральной оценки дискомфорта горных территорий и результатов районирования Республики Алтай.

Необходимо подготовить и внести в Правительство РФ и Государственную Думу РФ проекты закона «О горных территориях» и федеральную целевую программу «О социально-экономическом развитии горных территорий». Их принятие и реализация явятся крупным актом государственной поддержки горных регионов, позволят заложить основы «Горной политики» и будут способствовать стабилизации социально-экономической ситуации в горных регионах. Такая постановка вопроса полностью соответствует региональной политике государства, концепции перехода Российской Федерации к устойчивому развитию, Горной главе 13 «Повестки дня на XXI век» и другим итоговым документам конференции ООН по окружающей среде и развитию 1992 года. Важно активизировать работу для продвижения работ по горным проблемам, разработки и принятия законов, концепций и программ по горным территориям. Республика Северная Осетия-Алания приняла закон о горных территориях республики. Это первый и единственный законодательный акт в России. В Республике Алтай разработан и внесен на рассмотрение республиканского Парламента проект закона «О горных территориях Республики Алтай». В странах СНГ: Кыргызстане, Грузии и на Украине уже несколько лет назад приняты и действуют законы о горных территориях.

Горные территории в Республике Алтай сталкиваются с рядом вызовов. Исторически сложилось так, что такие регионы были маргинальными из-за условий «скромных» инвестиций и слабого инфраструктурного развития из-за их удаленности. В результате закрытия сельских производств после распада Советского Союза, маргинализация горных регионов усилилась. Помимо вызовов, относящихся к удаленности, трудным климатическим условиям и чувствительностью к экологическим деградациям и природным катаклизмам, горные территории сталкиваются с рядом специфических, серьезных проблем которые требуют немедленного внимания:

- высокий уровень безработицы;
- нерегулируемый и неустойчивый туризм, который, с одной стороны, не вносит в полной мере вклад в местный уровень жизни, и с другой стороны, подрывает экологическую устойчивость;
- ограниченный доступ местной сельскохозяйственной продукции и традиционных промыслов к рынкам;

- разделение земельных участков и ограниченное устойчивое природопользование;
- нерациональное использование биологических ресурсов и браконьерство;
- миграционные процессы;
- недостаток общественных финансовых средств для решения вышеуказанных вопросов.

Все эти проблемы взаимосвязаны и нуждаются в решении в рамках внятной стратегии устойчивого горного развития. Горные условия оказывают значительное воздействие на условия жизни населения и эффективность его хозяйственной деятельности. Эти воздействия проявляются в ущербах для экономики за счет роста издержек хозяйственной деятельности, в том числе и в домашних хозяйствах, суженности структуры экономики, снижению доходных статей бюджета и увеличению бюджетных затрат.

Все это требует разработки методики оценки воздействия «горности» на экономику и население Республики Алтай и проведение на ее основе конкретных расчетов для определения размеров бюджетных трансфертов на снижение воздействия «горности» на социально-экономический комплекс территории. В целях разработки внятной методики оценки воздействия «горности» на экономику и население Алтая Правительство Республики Алтай в лице Минэкономразвития Республики Алтай сотрудничает Московским государственным университетом и ведет с ним соответствующие работы.

Ожидаемый эффект от разработки оценки воздействия «горности» на экономику заключается в следующем. Во-первых – это подготовка предложений в Правительство Российской Федерации по использованию интегральной оценки «горности»:

1. при расчете бюджетных трансфертов для снижения воздействия «горности» на экономику и население горного субъекта РФ;
2. при распределении средств федерального бюджета на реализацию ФЦП для снижения процента софинансирования программ горными субъектами РФ;
3. при расчете субсидий на возмещение части затрат сельскохозяйственным товаропроизводителям.

При этом учитывается опыт Кольского научного центра РАН и результаты по разработке методики интегральной оценки степени дис-

комфортности территорий для целей районирования и оценке условий дискомфорта жизнедеятельности населения Республики Алтай, учитывающей специфику высокогорных и безводных территорий.

Во-вторых, на основе модифицированной методики на примере Республики будет проведен отбор и анализ показателей для оценки воздействия «горности» на экономику и население горного субъекта РФ. В результате будут сформированы 2 перечня показателей. Первый перечень фактор-признаков должен включать различные физико-географические, климатические, гидрологические характеристики горных территорий, а также показатели, характеризующие низкую плотность расселения. Второй перечень результирующих признаков, индикаторов должен включать социально-экономические показатели, в той или иной мере, зависящие от фактор-признаков.

В-третьих, модификация имеющейся методики по оценке воздействия «горности» на экономику и население горного региона РФ.

В результате будет определен относительный количественный интегральный показатель «горность», который будет определяться совокупностью факторов, присущих каждому горному региону Российской Федерации, и определена его степень влияния на социально-экономические показатели региона.

На основе разработанной методики на примере Республики Алтай будут проведены соответствующие расчеты.

Будет разработана методика оценки размеров бюджетных трансфертов для снижения воздействия «горности» на экономику и население горного субъекта РФ.

В результате будет проведена предварительная оценка размеров бюджетных трансфертов для снижения воздействия «горности» на экономику и население Республики Алтай.

Литература:

1. Актуальные проблемы развития дискомфортных территорий России (Проблемы районирования условий жизнедеятельности населения горных и северных территорий). Доклад, Н.М. Малчинов, Минэкономики Республики Алтай, 2004.
2. Национальный доклад. Горные регионы Азиатской части России: состояние и проблемы развития. Москва. 1997.
3. Районирование территории Республики Алтай по степени дискомфорта условий проживания населения. НИИ Труда. Москва. 1995.
4. Горы мира - глобальный приоритет // Редакторы русского издания Ю.П. Баденков, В.М. Котляков. Издательский дом «Ноосфера». Москва. 1999.

Развитие сети особо охраняемых природных территорий (ООПТ) Алтая и получение статуса Всемирного природного наследия ЮНЕСКО

Ч.Д. Алмашев

Директор, Фонд устойчивого развития Алтая

В Республике Алтай идет активный поиск оптимальных моделей организации территорий, в которых традиционные виды природопользования гармонично сочетались бы с охраной окружающей среды, сохранением этнокультурного и биологического разнообразия.

Республика располагает одной из наиболее развитых сетей особо охраняемых природных территорий (ООПТ) в России, общая площадь ООПТ занимает здесь более 22 процентов территории. Закон «Об особо охраняемых природных территориях и объектах Республики Алтай» (от 4.11.1994 г. № 6-15 с рядом позднейших изменений) регламентирует пути создания и функционирования 7 видов ООПТ (таких же, как и ФЗ об ООПТ РФ). К настоящему времени в Республике Алтай созданы и функционируют 2 государственных природных биосферных заповедника «Алтайский» и «Катунский», 4 природных парка: «Аргут», «Белуха», «Зона Покоя Укок», «Уч Энмек», 2 региональных заказника: «Шавлинский» и «Сумультинский» и более 120 памятников природы. На данный момент создается национальный парк «Сайлюгемский» в Кош-Агачском районе и природный парк «Ақ-Чолушпа» в Улаганском районе.

Первый региональный парк на Алтае был создан в июне 1997 г. Природный парк «Белуха» с общей площадью 131337 га расположен в окрестностях самой высокой точки Сибири – горы Белуха (Уч-Сумер, 4506 м) в Усть-Коксинском районе республики. Парк «Белуха» сыграл роль «пионера» в поиске приемлемой модели региональной ООПТ, где есть определенное место и человеку с его хозяйственной деятельностью. Одна из первых моделей природно-хозяйственного парка была предложена и создана Горно-Алтайским ботаническим садом (В.П. Ор-

лов) совместно с сельскохозяйственным кооперативом «Чуй-Оозы» (Г.М. Топтыгина). Предложенная ими модель явилась адаптацией к местным условиям идеи биосферного резервата с его делением территории на три функциональные зоны – заповедное ядро, буферную и хозяйственную (Севильская стратегия биосферных резерватов, 1995). В основу зонирования был положен принцип «кобы» (алт.: долина) – принятое у алтайцев деление долины на хозяйственные и охранные участки (летние и зимние пастбища; территории, не подлежащие хозяйствованию, охоте и природопользованию и т.д.). Таким образом, в 2002 г. был создан второй природный парк на Алтае – «Чуй-Оозы», который имел природно-хозяйственный тип организации территории. Очень интересная модель охраны природной территории в виде этно-природного парка «Уч-Энмек» была предложена общественной организацией «Экология Души Тенгри» (лидер – Д.И. Мамыев) на территории Каракольской долины (реки Сорун) в Онгудайском районе. Как предлагалось и В.П. Орловым, за основу зонирования были взяты не биологические и географические, а этнокультурные критерии – принятое коренным населением деление долины на функциональные территории.

В 1998 году пять наиболее значимых природных территорий Республики Алтай были включены в Список Всемирного природного наследия ЮНЕСКО в составе единого территориального объекта «Золотые горы Алтая» решением Комитета Всемирного наследия WHC-98/CONF.203/18 VIII.3 A-1. Территория была номинирована по «iv» критерию (включает природные ареалы большой важности для сохранения в них биологического разнообразия, в том числе ареалы исчезающих видов, представляющие выдающееся мировое достояние с точки зрения науки или сохранения природы) как регион, являющийся важным центром биоразнообразия горных видов растений и животных в северной Азии, значительная часть которых – редкие и эндемичные. Данная территория представляет собой наиболее полное сочетание высотных поясов растительности в центральной Сибири, включающее степи, лесостепи, смешанные леса, субальпийские и альпийские сообщества, а также уникальные тундро-степи на высокогорном плоскогорье Укок. Территория также является важным местообитанием находящихся под угрозой исчезновения видов животных, в т.ч. снежного барса и алтайского аргали. Согласно номинационному досье, объект «Золотые горы Алтая» состоит из трех отдельных участков – Алтайский заповедник (872000 га) и буферная зона Телецкого озера (93753 га), Катунский заповедник (156664 га) и буферная зона вокруг горы Белуха (262800

га), зона покоя Укок (252904 га). Общая площадь территории, получившей статус Всемирного природного наследия, составляет 1611457 га. В настоящее время объект Всемирного наследия «Золотые горы Алтая» представляет собой пять особо охраняемых природных территорий (2 государственных природных биосферных заповедника: «Алтайский» и «Катунский», 2 природных парка «Зона покоя Укок» и «Белуха» и памятник природы «Телецкое озеро»).

Алтайский государственный природный биосферный заповедник расположен на северо-востоке Республики Алтай на территории Турачакского и Улаганского районов. С востока территория заповедника граничит с Республиками Хакассия и Тыва, при этом важно отметить, что к заповедной территории примыкают несколько кластеров хакасского государственного природного заповедника и биосферного заповедника «Убсунурская котловина» (Республика Тыва). Заповедник создан в 1932 году. в настоящее время площадь заповедника составляет 881238 га. Земли заповедника являются федеральной собственностью. Заповедник расположен в горной местности на абсолютных высотах от 434 до 3143 м над уровнем моря. В его границы входит часть акватории Телецкого озера площадью 11557 га. На территории заповедника представлены различные типы природных комплексов — от таёжных низкогорий и среднегорий, субальпийских, альпийских луговых и тундровых средне- и высокогорий, до гляциально-нivalных высокогорий с ледниками и снежниками. Биологическое разнообразие заповедника весьма высоко: здесь отмечен 3101 вид растений, из них 2050 видов высших сосудистых растений, 550 мохообразных, 1500 низших сосудистых, 668 видов водорослей, 111 видов грибов, 271 вид лишайников. Из общего количества растений более 250 видов относятся к алтае-саянским эндемикам, 120 видов — реликты различных эпох палеоген-неогенового и четвертичного периодов. Фауна заповедника представлена 16 видами рыб, 2 видами амфибий, 6 видами рептилий, 326 видами птиц и 70 видами млекопитающих. На территории заповедника обитают виды, включенные в Красную книгу Всемирного союза охраны природы — снежный барс, алтайский горный баран (аргали), орлан-белохвост и сокол-сапсан. Помимо упомянутых, в Красную книгу России занесены 32 вида растений, в том числе 7 видов лишайников, 35 видов птиц и 1 вид насекомых. На территории заповедника находятся четыре ключевых орнитологических территории международного значения, созданных в рамках международной программы BirdLife International.

Основные направления деятельности заповедника определяются ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» и включают в себя:

- осуществление охраны природных территорий в целях сохранения биологического разнообразия и поддержания в естественном состоянии охраняемых природных комплексов и объектов;
- организацию и проведение научных исследований, включая ведение летописи природы;
- осуществление экологического мониторинга в рамках общегосударственной системы мониторинга окружающей природной среды;
- экологическое просвещение, включая развитие эколого-познавательного туризма.

Сотрудники научного отдела заповедника, а также сторонних научных организаций, осуществляют в заповеднике мониторинг состояния природных комплексов и их компонентов. В частности, регулярно проводятся учеты фоновых и редких видов фауны (кабарга, снежный барс и его кормовая база — сибирский горный козел, аргали), орнитофауны, осуществляются наблюдения за изменениями растительных сообществ, воздействием рекреационной деятельности. Мониторинг воздействия ракетно-космической деятельности на экосистемы осуществляется силами Росавиакосмоса. На территории заповедника также расположена станция комплексного фонового мониторинга природной среды. Эколого-познавательный туризм развивается в заповеднике по эколого-познавательным маршрутам, расположенным в окрестностях кордонов. Наиболее посещаемые участки — водопад Корбу и поселок Яйлю. Число посетителей в течение последних 5 лет составляет от 25 до 35 тысяч человек ежегодно.

В 2009 году заявка Алтайского заповедника на получение статуса биосферного резервата ЮНЕСКО была поддержана Международным консультативным советом программы «человек и биосфера» ЮНЕСКО. В связи с положениями Севильской стратегии и Мадридского плана действий для биосферных резерватов, функции заповедника с присвоением биосферного статуса расширились, и включают в себя работы по содействию устойчивому развитию региона.

Государственный природный биосферный заповедник «Катунский» расположен на юго-западе Республики Алтай в пределах Центрально-Алтайского физико-географической провинции. Административно находится в Усть-Коксинском районе Республики Алтай. Заповедник создан в 1991 году для сохранения местообитаний снежного барса, а также

восстановления средне- и высокогорных экосистем Катунского хребта. С юга заповедник граничит с Катон-Карагайским государственным национальным природным парком (Республика Казахстан), с востока — с природным парком «Белуха». Заповедник расположен в средне- и высокогорной части Катунского хребта. в его территорию входит также северный макросклон хребта Листвяга. Абсолютные высоты территории — от 1200 до 3280 м над уровнем моря. На территории заповедника расположен Западно-Катунский центр современного оледенения, насчитывающий 148 ледников общей площадью 79,8 км². В 2000 году заповедник был включен во Всемирную сеть биосферных резерватов ЮНЕСКО.

Биологическое разнообразие территории представлено 665 видами высших сосудистых растений, 215 видами мхов, 793 видами лишайников, 264 видами шляпочных грибов, 56 видами млекопитающих, 161 видом птиц, 3 видами пресмыкающихся, 2 видами земноводных и 8 видами рыб. В заповеднике охраняются 17 видов высших сосудистых растений, 27 видов птиц и 2 вида млекопитающих, включенных в Красные книги РА и РФ. По территории заповедника проходят пути миграции снежного барса — вида, включенного в Красные книги всех уровней. В штате заповедника работают 64 человека, из них 32 - в службе охраны. Центральная усадьба заповедника находится в с. Усть-Кокса.

Основные направления работы заповедника включают в себя охрану территории, проведение научных исследований и мониторинга (в т.ч. в рамках международного проекта ЮНЕСКО и Горной исследовательской инициативы «Исследование глобальных изменений в горных биосферных резерватах» с использованием международных протоколов мониторинга), экологическое просвещение и развитие эколого-познавательного туризма, содействие устойчивому развитию Усть-Коксинского района и трансграничное сотрудничество с Катон-Карагайским национальным парком (Казахстан).

Полную характеристику даже основных групп животных и растений в пределах всех природных парков Алтая дать пока нельзя. Необходима еще большая работа, чтобы такая сводка могла быть составлена. Пока же судить о богатстве парков можно по предварительным и частичным данным. Так, в границах природных парков Онгудайского района (ПП «Аргут» и бывшего ПП «Чуй-Оозы») зарегистрировано 403 вида сосудистых растений, относящихся к 208 родам и 64 семействам. На их территориях известны места произрастания не менее семи видов редких и исчезающих растений, занесенных в Красные книги РФ и РА.

Плато Укок получило всемирную известность из-за раскопок курганов пазырыкской культуры. Именно здесь была найдена знаменитая мумия молодой женщины – «алтайской принцессы». Но плато ценно и своим биоразнообразием. К 2002 г. здесь было найдено 16 видов растений и более 30 видов животных, занесенных в Красную книгу республики. Своеобразны высокогорные травяные экосистемы Уюка – особенно реликтовые настоящие степи и «тундростепи», кобрезиевые луга и тундры, альпийские болота, с которыми связан целый ряд редких видов птиц, включая кудрявого пеликана. На Уюке обитают краснокнижные степные виды птиц, таких как дрофа, журавль-красавка, степной орел, а также беркут, черный гриф и алтайский улар.

На территориях парков «Аргут», «Белуха» и «Уюк» находятся места обитания и пути миграции «флаговых видов» Алтае-Саянского экорегиона – снежного барса, алтайского архара – аргали, а также занесенного в Красную книгу РФ манула. Необходимо проведение в парках специальных исследований, чтобы точно установить разнообразие и численность видов флоры и фауны, картировать их распространение и миграции. В последующем эти данные могут послужить основанием для увеличения площади или изменения конфигурации границ уже существующих парков. Например, для полной защиты миграционного коридора снежного барса целесообразно присоединить к парку «Аргут» территорию заказника «Шавлинский», который отличается богатым биоразнообразием и печально известен браконьерством. В дальнейшем, такой экосистемный подход к проектированию должен стать одним из главных в организации парков Алтая.

За годы существования заповедной системы в России была разработана значительная законодательная база, являющиеся основой организации и функционирования ООПТ; сформирована материально-техническая база и т.д. Тем не менее, как и для всей системы ООПТ, так и для отдельных ее категорий существуют общие проблемы, с которыми на практике сталкиваются многие ООПТ. К общим проблемам организации и функционирования ООПТ в России можно отнести:

- несовершенство управления системы ООПТ;
- недостаточное финансирование;
- отсутствие государственного кадастра ООПТ России;
- проблема резервирования земель для создания новых ООПТ и разумного ограничения хозяйственной деятельности на этих участках;
- отсутствие престижа у ООПТ для административных органов и мест-

ного населения

Помимо вышеперечисленных, существуют проблемы, характерные для отдельных категорий ООПТ. Существующая проблема природных парков - недостаточно глубоко проработана правовая база, заказников - несовершенство управления и функционирования заказников, памятников природы - несоблюдение природоохранного режима (Л.В. Байлагасов, 2007).

Помимо основных проблем и угроз биоразнообразию всего эко-региона (нерациональная практика эксплуатации природных ресурсов, перевыпас домашнего скота, коммерческие заготовки леса, браконьерская охота и нелегальная торговля редкими и исчезающими природными видами, неконтролируемый туризм) международными организациями отмечается, что неадекватность системы управления существующими ООПТ представляет собой реальную и значительную угрозу биоразнообразию экорегиона. Недостаточное и несвоевременное государственное бюджетное финансирование ООПТ очень сильно влияют на деятельность этих территорий. Основная проблема, стоящая перед особо охраняемыми природными территориями, возникает вследствие резкого экономического спада, который вынуждает местных жителей использовать под пастбища все большие и большие площади, в том числе и на особо охраняемых территориях. Кроме того, экономические условия способствуют расширению масштабов охоты на копытных животных ради пропитания и с целью продажи, в том числе и на охраняемых территориях.

Созданием такой сети ООПТ Республика Алтай содействует сохранению биоразнообразия и декларирует свою концепцию устойчивого развития ООПТ, которая сводится к бережному сохранению природного и культурного наследия Алтая и социально-экономическому развитию местного населения соразмерному ее природно-культурному потенциалу с рациональным использованием этого потенциала. Таким образом, концепция устойчивого развития ООПТ предполагает устойчивое использование природных, биологических ресурсов без ущерба природе, создание и развитие экономических альтернатив для местного населения: традиционного природопользования, экотуризма, малого предпринимательства и др., которые считаются экологически безопасными видами жизнедеятельности человека на природе.

Литература:

1. Объект Всемирного природного наследия ЮНЕСКО «Золотые горы Алтая». Стратегия охраны. Проект ПРООН/ГЭФ, 2010.
2. Алмашев Ч.Д. Природные парки Алтая, статья, Степной бюллетень, зима-весна 2006 № 20, Сибирский экологический центр – Новосибирск.
3. Байлагасов Л.В. Руководство по управлению природными парками Республики Алтай – Горно-Алтайск: ГНУ РА «АРИ «Экология», 2007.

Перспективы развития особой экономической зоны туристско-рекреационного типа на территории региона

С.В. Буйдышева,
Заместитель министра,
Министерство экономического развития и
инвестиций Республики Алтай

В основу технико-экономического обоснования (ТЭО) «Создание особой экономической зоны туристско-рекреационного типа на территории Республики Алтай» заложены мероприятия во исполнение Поручений Президента Российской Федерации от 10.05.2005 № ПР-792 (п.9) и Правительства Российской Федерации от 16.05.2005 № МФ-П13-23712, направленных на ускорение темпов экономического роста приграничных территорий и повышение их роли в сотрудничестве Российской Федерации с сопредельными государствами.

Разработка осуществлялась в соответствии с в Федеральным законом «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» от 22.06.2005 г. № 116-ФЗ и Правилами оформления и подачи заявки на создание особой экономической зоны, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2005 г. № 564.

Цель ТЭО – подготовить экономическое обоснование, стимулирующее инвестиционную активность в сфере создания современной высокоэффективной туристской индустрии.

Республика Алтай – прекрасный живописный уголок с уникальным природным, рекреационным, гидроэнергетическим и биосферным потенциалом, имеющим мировое значение. Общая площадь территории республики составляет 92,9 тыс. км². Как субъект Российской Федерации и приграничный экономический регион, Республика Алтай выступает проводником интересов Российской Федерации.

Регион граничит с тремя иностранными государствами – Казахстаном, Монголией и Китаем. Общая протяженность государственной границы Российской Федерации с этими странами по территории респу-

блики составляет 650 километров.

Наиболее перспективным участком для создания (расположения) особой экономической зоны туристско-рекреационного типа является участок на территории муниципального образования «Майминский район» в районе горы «Синюха». Земельный участок общей площадью 101,6 га сформирован из земель сельскохозяйственного назначения ГУП «Карымский». Расстояние от участка до Чуйского тракта – 1,6 км. Расстояние до аэропорта (Горно-Алтайск) – 25 км, г. Горно-Алтайска – 30 км, г. Бийска – 130 км.

Село «Озерное» имеет круглогодичную устойчивую связь с республиканским центром (г. Горно-Алтайск), от села до федеральной автодороги Чуйский тракт) 1,1 км. Расстояние от предполагаемого участка особой экономической зоны (ОЭЗ) до с. Озерное – 0,5 км.

Аэропорт ОАО «Аэропорт Горно-Алтайск», (г. Горно-Алтайск) находится на расстоянии до участка ОЭЗ – 25 км. Пропускная способность 100 тыс. пас./год. Аэропорт относится к классу «Д», входит в аэропорт 4 класса. Имеет значительный запас пропускной способности.

В непосредственной близости от восточной границы зоны находится воздушная линия электропередач ВЛ-110 кВ (500-600 м), от которой предполагается построить понижающую подстанцию, для электроснабжения объектов ОЭЗ. В с. Манжерок установлен пункт общественного доступа к сети Интернет. Зоной уверенного приема сотовой связи охвачена практически вся территория Майминского района.

В настоящее время район не газифицирован. Планируется подведение нитки газопровода низкого давления от с. Майма (от проектируемого газопровода «Барнаул-Бийск-Горно-Алтайск») до предполагаемого участка ОЭЗ. Планируемая протяженность газопровода 40 км.

Планируется строительство водовода (диаметр трубы 250 мм) от участка ОЭЗ до р. Катунь. Расстояние от участка ОЭЗ до р. Катунь 2,5 км. Забор воды будет осуществляется из р. Катунь.

Планируется строительство системы канализаций, в том числе очистных сооружений в с. Озерное.

В рамках создания особой экономической зоны туристско-рекреационного типа планируется строительство на земельном участке, расположенном у подножия горы Синюха, горнолыжного комплекса и санаторно-туристического комплекса «Манжерокский» всероссийского масштаба на 4500 мест на противоположной стороне озера.

Предполагается возобновление функционирования Горно-Алтайского аэропорта, как объекта обеспечивающего деятельность особой эко-

номической зоны туристско-рекреационного типа и расположенного вне ОЭЗ.

На втором этапе, после решения вопроса об изъятии земель лесного фонда в собственность Республики Алтай предполагается строительство локальных ОЭЗ на территориях Чемальского, Турочакского и Усть-Коксинского районов республики, обладающих наиболее ценными рекреационными ресурсами.

Расчетные данные:

Общее количество отдыхающих в 4500 мест, в том числе:

- в санаториях-профилакториях 2700 мест,
- на турбазах – домах отдыха 1800 мест.

Планируемый объем капитальных вложений в объекты инфраструктуры на 1 этапе 1,7 млрд руб.

С учетом строительства горнолыжных трасс планируемый общий объем капитальных вложений 6,6 млрд руб.

Реализация в полном объеме проекта создания особой экономической зоны туристско-рекреационного типа позволит:

- сформировать благоприятный инвестиционный и предпринимательский климат;
- развить до международного уровня туристскую отрасль;
- решить вопросы сохранения и развития уникальных национальных и культурных традиций народов Алтая;
- создать основу для долговременного стратегического развития республики;
- смягчить социально-экономические проблемы республики за счет создания новых рабочих мест и быстрого развития «точки экономического роста», которой станет ОЭЗ;
- создать дополнительный импульс для реализации мероприятий Программы социально-экономического развития Республики Алтай на 2006-2009 гг. в качестве ее важнейшего этапа.

Оценка эффективности реализации мероприятий по созданию ОЭЗ и ожидаемые результаты рассчитаны с применением Информационно-аналитической системы мониторинга анализа и прогнозирования социально-экономического развития Республики Алтай. Создание ОЭЗ должно обеспечить:

- увеличение валового регионального продукта в 1,6 раза по отношению к уровню 2005 года;

- рост налоговых поступлений во все уровни бюджетной системы РФ в 1,4 раза к уровню 2005 г.;
- рост объема произведенной промышленной продукции в 2,2 раза;
- увеличение продукции сельского хозяйства в 1,4 раза;
- создание 1350 новых рабочих мест и 333 рабочих места на стадии строительства.

Второй этап создания особой экономической зоны туристско-рекреационного типа предполагает вовлечение трех муниципальных образований: «Чемальский район», «Турочакский район», «Усть-Коксинский район». На территории, данных муниципальных образований находится комплекс археологических памятников в верховьях реки Катунь: стоянки древнего человека, курганные захоронения тюркского и скифского периодов, памятники наскальной живописи, усадьба Г.И. Чорос-Гуркина - известного художника - в селе Анос; белоснежная гора Белуха, являющаяся самой высокой вершиной в Сибири; Телецкое озеро, которое является одним из живописнейших рекреационных мест, а также первенец электроэнергетики Алтая – Чемальская ГЭС.

На территории Чемальского района планируется строительство санаторно-курортного комплекса круглогодичного функционирования «Алтай-West» с количеством мест одновременного размещения не менее 250 человек. Районами нового строительства станут левобережье р. Катунь и отдельные участки ее притоков.

Для дальнейшего развития туризма в Усть-Коксинском районе в рамках создания особой экономической зоны предполагается строительство всесезонного горного курорта «Барсук». Планируемый к строительству курорт будет состоять из двух комплексов: горнолыжного комплекса с расчетной вместимостью 700 человек, санаторно-курортного комплекса вместимостью 300 человек. Строительство санаторно-курортного комплекса предполагается на левом берегу реки Катунь, в километре от села Катанда на площади 20 га.

В Турочакском районе, где предполагается создание особой экономической зоны проходит вдоль рек Лебедь и Бия общей площадью 1000 га и охватывает территории Артыбашского, Кебезеньского, Турочакского, Тондошенского, Озеро-Куреевского сельских поселений. На данном участке предполагается развивать спортивное, водное, спортивно-оздоровительное, охотничье и познавательное направления туризма.

XXI век выдвинул новые идеи в международном сотрудничестве и

более масштабное интеграционное развитие государств Центрально-Азиатского узла – России, Казахстана, Монголии и Китая – международный туризм.

Для вовлечения в оборот рекреационных ресурсов Республики Алтай, в том числе объектов всемирного наследия на ее территории, параллельно на 2 этапе создания особой экономической зоны туристско-рекреационного типа, необходимо гармонично интегрироваться в межрегиональный и международный рынки туризма и достичь интенсивного развития данной отрасли в республике.

Для реализации данного направления необходимо инициировать подписание Международного инвестиционного соглашения со странами Азиатско-Тихоокеанского региона о сотрудничестве в сфере туристской отрасли, в т.ч. реализации проекта создания международной особой экономической зоны туристско-рекреационного типа. Внедрение данного проекта в социально-экономическом развитии четырех стран или Большого Алтая – начальный этап в модели устойчивого регионального развития.

Литература:

1. Материалы о социально-экономическом развитии Республики Алтай за 2007-2010 гг., Минэкономразвития Республики Алтай.

Энергосбережение и развитие альтернативной энергетики на Алтае. Практика и история успеха на примере предприятия

Ю.И. Тошпоков

Представитель Сибирского Энергетического
Научно-Технического центра

С «сотворения» искусственного света и создания осветительных приборов начинается «новая история» человечества, открывая перед ним неисчерпаемые возможности. Электроэнергия в нашем современном мире – это не просто комфорт, а по-настоящему полноценная жизнь. Но сама она оказалась не настолько неисчерпаемой, как казалось вначале, да и ограниченной по месту расположения объектов.

Во всем мире существует проблема экономии электроэнергии и создания её альтернативных источников, и она успешно решается с помощью альтернативной энергетики, которая использует возобновляемую в природе, а значит, неиссякаемую энергию солнца, ветра, воды. А в Республике Алтай, учитывая её природно-климатические особенности, сложный горный рельеф, уникальную природу, использование альтернативных источников для выработки электрической энергии это просто необходимость.

Сложившаяся структура экономики Республики Алтай, основу которой составляет отгонное животноводство, пчеловодство, лесозаготовки в труднодоступных горных районах и маломощные добывающие и перерабатывающие предприятия не обеспечивают минимально приемлемого уровня социально-экономического развития республики. Годовое потребление электроэнергии на душу населения составляет 2000 кВт*час, что ниже среднего уровня Западной Сибири в четыре раза. 6% населенных пунктов не обеспечены централизованным электроснабжением. Современное состояние электроснабжения является одним из основных факторов, сдерживающих социально-экономическое развитие Республики Алтай.

Одним из самых успешных компаний по поставке и обеспечению источниками альтернативной энергетики в Республике Алтай является ООО «Солнечная энергия» (генеральный директор - А.Н. Ямбаков). А.Н. Ямбаков окончил факультет энергетики в Новосибирском электротехническом университете по специальности «Нетрадиционные и возобновляемые источники электроэнергии», а затем получил опыт работы в ведущих компаниях Новосибирска, занимающихся разработками именно в этой сфере.

Генеральный директор «Солнечной энергии» стал инициатором её создания в нашем городе. Будучи местным жителем из села Теньга Онгудайского района) он знает о проблемах дефицита электроснабжения не понаслышке. Поэтому его внимание в первую очередь было направлено именно на отдалённые сёла и стоянки.

С 2008 г. компания прекрасно зарекомендовала себя, накопив достаточное количество установленных объектов. В селах Язула Улаганского района и Аргут Кош-Агачского установлены источники бесперебойного питания, на территории Алтайского заповедника – комплект солнечных электростанций, на турбазе «Тархатинское озеро» – ветроэлектростанция, множество установок для частных лиц и туристических объектов. В ближайших планах – установка микро-ГЭС в Язуле и Аргуте, ветроэлектростанций в селе Беле Улаганского района, в селе Яйлю Турчакского района.

Работа небольшого предприятия не ограничивается территорией Республики Алтай. Недавно группа монтажников установила оборудование автономного энергоснабжения в Томской области. На здании строящегося в Молчановском районе Свято-Преображенского мужского монастыря появилась ветро-солнечная электростанция суммарной мощностью 6 кВт. Станция установлена на крыше построенного здания склада для строительных материалов.

Электроснабжение некоторых объектов осуществляется от дизельных электростанций, режим работы которых составляет от 6 до 15 часов в сутки. Так себестоимость электроэнергии в таких труднодоступных селах, достигает 17 рублей за 1 кВт*ч, 2 рубля из которых платит население по общему тарифу в Республике Алтай, остальная часть ложится на плечи федерального, регионального и муниципального бюджета. В 2010 г. по программе энергосбережения в с. Кок-Паш Улаганского района ООО «Солнечная энергия» была установлена ветроэлектростанция мощностью 9 кВт. Экономия за 10 месяцев составила 6 тон дизельного топлива, или 75% от общего потребления.

Большие затраты на строительство линий электропередачи (1400 тыс.руб./км) и установку комплектной трансформаторной подстанции 10/0,4 кВ (350 тыс. руб./единицу) практически лишают возможностей обеспечения централизованным электроснабжением животноводческих стоянок и других отдалённых объектов с малым потреблением электроэнергии.

Опыт 2009-2010 г., показал, что наиболее целесообразно как по экономическим соображениям, так и с точки зрения эксплуатации, развивать децентрализованное энергоснабжение с установками нетрадиционных и возобновляемых источников энергии, расположенных непосредственно вблизи энергопотребителей. Следует также принять во внимание, что высоковольтные линии электропередач не способствуют туристической привлекательности уникальной природы Горного Алтая. Сегодня нетрадиционные и возобновляемые источники энергии, являются наиболее доступными для решением электроснабжения отдаленных от централизованного энергоснабжения на территории Республики Алтай.

Настоящим проектом в соответствии с республиканской целевой программой «Развитие малого и среднего предпринимательства в Республике Алтай на 2008-2011 гг.» предлагается энергообеспечение субъектов малого и среднего предпринимательства, находящихся в труднодоступных горных районах на основе использования возобновляемых источников энергии солнца, ветра и воды.

По данным, представленным муниципальными образованиями, в целом, по республике остается не менее 450 отдаленных объектов, требующих автономного электроснабжения. Они необходимы для электрификации жилья, объектов социальной сферы и производственных баз, находящихся в отдаленных районах используются дизельные электростанции.

Одним из источников бесперебойной электрической энергии для таких потребителей могут быть:

1. Солнечные электростанции с зарядным устройством, аккумуляторной батареей и преобразователем постоянного тока в переменный, напряжением 220 В. Установленная мощность данных систем варьируется от 100 Вт до 30 кВт.

Основные преимущества солнечной электростанции:

- не требует постоянного обслуживания;
- является автономным;

- малые сроки поставки и монтажа. (1-3 месяца) ;
- большой срок эксплуатации (12-35 лет);
- является экологически чистым источником энергии.

Недостатки:

- выработка электроэнергии зависит от погодных условий;
- требуется резервный источник электроэнергии (бензогенератор).

2. Гидроэнергетический потенциал республики оценивается возможностью среднегодовой выработки более 40 млрд кВт*ч электроэнергии. Этот потенциал пока остается практически не тронутым. Следует отметить неравномерность годового стока рек Горного Алтая. Средний расход за весенний и летний (таяние ледников) паводки (с середины апреля до середины июля) превышает зимние (с декабря по март) меженные расходы в 10 и более раз.

При наличии даже малых водотоков (ручьев) вблизи объекта может быть использована микро ГЭС мощностью 1-15 кВт. Производство и комплектация микро ГЭС планируется наладить в Республике Алтай.

ГЭС круглосуточно работает на подзарядку аккумулятора, от которого через преобразователь постоянного в переменный ток 220В питаются бытовые токоприемники. В сутки вырабатывается 6-300 кВт*ч электроэнергии. Себестоимость таких микро ГЭС при больших объемах производства, будет варьироваться от 40 до 700 тыс. руб. Для сравнения, строительство даже 1 км линии электропередачи стоит 1400 тыс. руб.

Срок окупаемости, учитывая, что микро ГЭС будет работать 8-9 месяцев в году (с марта по ноябрь месяц), от 2-х до 4-х лет. Для круглогодичного использования этой системы (т.е в зимнее время), ее необходимо дополнить бензо- или дизель генератором, который периодически будет заряжать аккумулятор (через зарядное устройство), что обеспечит значительную экономию топлива, и бесперебойность энергоснабжения потребителя.

3. Ветроэнергетический потенциал в Республике Алтай сконцентрирован локально в долинах рек (Катунь, Чуя, Чарыш и т.д.) и также имеет сезонную неравномерность. Установленная в 2010 году ветро-солнечная станция (в рамках проекта Фонда устойчивого развития Алтая и проекта ПРООН/ГЭФ) на Тархатинском озере, зарекомендовала себя с положительной стороны. Экономия дизельного топлива составила 92%. Устойчивые ветры со скоростью, обеспечивающей эффективное использование ветро-электростанций, наблюдаются осенью, зимой и

весной, что по времени совпадает с меженным снижением расходов воды в реках. Возрождение интереса к использованию энергии ветра в настоящее время связано с возможностью и определённой целесообразностью преобразовывать её в электроэнергию. Экономически такая целесообразность имеет место при среднегодовой скорости ветра более 5 м/с. В силу своего географического расположения, часть наших потребителей отвечают этим экономическим требованиям. Это два высокогорных наиболее отдаленных административных района: Кош - Агачский и Улаганский, с населением 28.5 тыс. человек, и где зимой температура воздуха опускается ниже -50°C . По природно-климатическим условиям эти два района приравнены к районам Крайнего Севера.

Внедрение нетрадиционных и возобновляемых источников энергии, на территории Республики Алтай способствует: поддержке высокоэффективных, рентабельных и быстрокупаемых производств, увеличению количества реализованных инвестиционных проектов, бизнес-планов, освоению инновационных технологий, улучшению платежеспособности субъектов малого и среднего предпринимательства (СМСП), расширению рынков сбыта продукции, производимой СМСП, преодолению зависимости от отечественного рынка, снижению себестоимости товаров, работ и услуг, реализуемых на территории республики.

В Республике Алтай с 2010 года работает Федеральная программа на региональном уровне по возмещению части затрат (40%) на альтернативные источники энергии.

ООО «Солнечная энергия» осуществляет полный цикл работ по созданию автономной энергосистемы без ущерба для окружающей среды. Большое преимущество перед соседними фирмами подобного профиля у предприятия в том, что она находится непосредственно на территории Республики Алтай. Её специалистами проводится своевременное гарантийное и послегарантийное обслуживание, за качество и нормальную работу оборудования она отвечает полностью. Прочные и стабильные связи налажены с поставщиками оборудования для установок.

Предприятие предлагает услуги по установке солнечных электростанций, ветроэлектростанций, мини- и малых ГЭС, тепловых коллекторов. В результате с её участием решается не только проблема сохранения окружающей среды, бережного отношения к природе, но и острая социальная проблема населения, связанная с отсутствием электро-

снабжения. Прогнозируемые тарифы на электроэнергию для Республики Алтай к 2014г. возрастут в два-три раза. Поэтому возобновляемые источники, ресурсосберегающие технологии имеют большое будущее, особенно в таких горных регионах как Республика Алтай с отсутствием собственных генерирующих источников электроэнергии и с деревнями, стоянками и турбазами, расположенными в труднодоступных горных местах.

Сегодня главной проблемой перспективной молодой компании становится дефицит кадров. Нужны специалисты, имеющие не просто базовое технико-энергетическое образование, но именно по этому профилю, а таковых катастрофически не хватает. В условиях Республики Алтай – горная труднодоступная местность, отдалённость сёл, активное строительство туристических объектов – альтернативная энергетика является очень выигрышной. Кош-Агачский район Республики Алтай даже является лидером в России по количеству часов солнечного сияния! При разработке каждого объекта нужно изучать его месторасположение, микроклимат.

В проектах ООО «Солнечная энергия» максимально использует экологически чистые возобновляемые источники энергии и работает по созданию системы автономного и резервного энергообеспечения для загородных домов, коттеджей, дач, предприятий малого и среднего бизнеса. Технологии использования природной энергии устроены так, чтобы минимально воздействовать на окружающую среду, и это очень важно.

Литература:

1. Успех одного предприятия. Буклет. ООО «Солнечная энергия», Горно-Алтайск. 2011.

Устойчивое человеческое развитие. Важность учета традиционных знаний местных и коренных сообществ

В.А. Туткушева,
Координатор программ,
Фонд устойчивого развития Алтай

Оценка устойчивого человеческого развития и расчет индекса человеческого развития (ИЧР) строится на минимальном наборе базовых показателей регулярно рассчитываемых по сопоставимой методике для экономически развитых и развивающихся стран. Несмотря на возможность периодического пересмотра этих показателей (ввиду поиска более обоснованных и/или более точных), ввода новых, изменения процедуры их расчета и т.д., сама совокупность измерений человеческого развития остается неизменной. Эти основные измерения – долголетие, образованность, уровень жизни – соответствуют трем ключевым проблемам – прожить долгую жизнь; приобрести знания; иметь доступ к ресурсам, необходимым для достойного уровня жизни.

В данной статье мы постарались показать важность учета традиционных знаний (или традиционных экологических знаний) коренных народов, для того чтобы быть образованным и грамотным человеком современного общества и для устойчивого развития общества в целом. Почему-то в расчетах ИЧР в измерении образованности не всегда учитываются традиционные знания и культурное наследие местных и коренных народов. На наш взгляд это крайне важно для национальных регионов таких как Республика Алтай.

Сейчас нередко задача сохранения национальной культуры воспринимается исключительно как историко-культурная. Это означает, что, по мнению представителей такого подхода, культурные артефакты имеют музейную, историческую ценность. Их надо сохранять именно в музеях, в том числе, так называемых «музеях под открытым небом», но, в то же время, не ставить вопрос о живом развитии различных обрядов,

традиций, устоев того или иного народа.

На наш взгляд, этот подход не совсем верен. Национальную культуру надо не только сохранять, но и развивать, поддерживать ее различные формы в повседневной жизни, так как многие традиции не потеряли своего значения и сейчас.

Например, в Республике Алтай сохранилось множество самобытных и различных культур местных и коренных сообществ (коренных алтайцев, русских староверов, алтайских казахов, коренных малочисленных этносов), причем практически во всех них силен природоохранный компонент. Иными словами, в традициях и обрядах этих народов явно прослеживаются стремления беречь природу, предотвратить ее бесконтрольное расхищение. Эти стремления отражены и в одухотворении природы – в горах, озерах, отдельных природных памятниках, и в различных запретах и обрядах. Очевидно, что в условиях современного экологического кризиса это необходимо пропагандировать и развивать.

При этом надо подчеркнуть, что на Алтае в настоящее время сохранились многие аспекты национальных культур именно в «живом», действующем состоянии. Культура на Алтае сохранилась, прежде всего, из-за сохранения устоев семьи, традиций и ритуалов, до сих пор поддерживаемых разными общинами и их лидерами. Священные места (Калбак Таш на Чуй Оозы, Уч Энмек, Укок, гора Белуха и др.) не превратились в музеи, а до сих пор являются местом поклонения местного и коренного населения.

В то же время необходимы не разрозненные действия, а целенаправленная программа, поддерживаемая, прежде всего, финансово федеральными органами власти и активно проводимая «на местах». Необходимо поддерживать различные проекты и программы в селах, направленные на сбор информации, традиционных знаний; пропагандировать различные аспекты культуры и языка через СМИ; выпускать специальную литературу, диски и т.д.

Последние две декады показали рост интереса к связи между культурным и биологическим разнообразием, и растущим пониманием того, что биоразнообразие мира и огромный, разнообразный кладезь культурных знаний, поверий, ценностей, практик и языков, рожденных человечеством, находятся под угрозой из-за воздействий опять же созданных самими людьми. Эти обстоятельства призывают к интегрированным подходам в исследованиях и действиях. В научных исследованиях, в реалиях политики и управления, часто относятся к категориям

«природа» и «культура» как к далеким и неродственным понятиям. Человек воспринимает себя отдельно от природной среды. В течение значительного времени экологические и социальные последствия человеческих воздействий, такие как обезлесение, опустынивание, деградация и уменьшение глобальных водных ресурсов, изменение климата стали устрашающе суровыми, и очень важно пересмотреть и переосмыслить место человека в природе и достичь более четкого понимания неразрывности между биологическим, культурным и языковым разнообразием.

Бережное отношение коренных этносов к животному и растительному миру и их традиционные знания о природе помогают им выжить в горах или степях. Коренным народам присущ холистичный, то есть целостный взгляд на природу, мир и мироздание. Научный подход с разделением всего на культуру, мифологию, экологию, экономику и др. категории в последнее время претерпевает кардинальные изменения: ученые признают традиционные знания коренных народов и пытаются интегрировать их в свои научные исследования. Поэтому в научных кругах сегодня начал появляться биокультурный подход; появились международные фонды, финансирующие исследования и практические действия по сохранению биокультурного разнообразия.

У коренных алтайцев существует особое отношение к природе, флоре, фауне. Знания «традиционными» делает не их древность. Традиционные знания не являются древними и инертными, напротив, сегодня это насыщенная, динамическая часть современной жизни многих сообществ. Это форма знаний, имеющих традиционную связь с конкретной общиной (жителями села): это знания, которые развиваются, сохраняются и передаются из поколения в поколение, иногда посредством специфических, основанных на опыте систем передачи.

Например, изъятие заготовки для алтайской камчы (плетки) из тавылгы (таволги) из природы. Отец сыну сперва рассказывает о священности мужской плетки, оберега семьи и аила (алтайского традиционного жилища), повседневная жизнь старших в семье показывает и доказывает сыну священность камчы дома: отец для скота использует другую рабочую плетку, а камчы - оберег всегда висит на алтаре или около дверей. Когда сын вырастает и обретает свой дом, отец показывает другой пример: отправляется вместе с ним добывать ствол таволги для камчы для него... Это целый процесс подготовки и совершения ритуала, а после – изъятие ствола таволги для изготовления плетки для сына.

Традиционные знания (ТЗ) передаются из поколения в поколение

через особые системы передач: рассказы, показы на примере в реальной жизни, ритуалы, обряды на природе и в быту и др. «Главное надо помнить: знаний нет в книгах, их нет в Интернете, знания всегда в человеке. В книгах есть информация, в Интернете – информация, и только информация, пропущенная через себя, становится знанием». То есть вышеописанные элементы ТЗ об алтайской плетке были зафиксированы и записаны в книги (или через др. современные носители информации) для сохранения ТЗ и для передачи современному поколению. Важно также помнить: что традиционные сообщества живут в современном и динамичном мире с другими потребностями и реалиями чем раньше, передавая элементы ТЗ они, как бы пропускают эти знания через себя, вкладывают что-то свое, субъективное, может быть и совсем новое. Поэтому у традиционных культур те же самые знания, например о камчы, могут различаться, могут отличаться в зависимости от семьи, деревни.

Сообщество (например, село) может понимать ТЗ как часть своей культурной и духовной самобытности. Поэтому ТЗ – это связь с сообществом, которая делает последнюю «традиционной». ТЗ создаются каждый день и развиваются по мере того, как отдельные люди и сообщества реагируют на проблемы, которые ставит перед ними социальная среда. Это современный аспект является еще одним аргументом для правовой охраны. Желательно не только совершенствовать политику охраны, документирующую и сохраняющую ТЗ, созданные в прошлом, которые могут оказаться на грани исчезновения; важно также учитывать, каким образом необходимо уважать и поддерживать развитие и распространение других ТЗ, возникающих в результате постоянного использования систем ТЗ. Другая трудность, стоящая перед владельцами ТЗ, заключается в отсутствии уважения и должной оценки таких знаний.

Например, местный традиционный целитель – эмчи предлагает посещение минерального источника – аржана для лечения болезни, он не может выделить и описать определенные химические соединения и его воздействие на организм человека на языке современной биохимии; однако на самом деле целитель основывает это лечение минеральными водами на поколениях клинических опытов, проделанных целителями в прошлом, а также на солидном эмпирическом понимании взаимосвязи лекарственной воды с физиологией человека.

Поэтому иногда истинное значение ТЗ может быть недооценено, если научно-технические свойства ТЗ рассматривать с точки зрения узкой культурной перспективы. В действительности многие современ-

ные потребители обращаются именно к таким методам лечения основанных на ТЗ исходя из того, что такие «альтернативные» или «дополнительные» системы полностью основаны на эмпирических наблюдениях многих поколений.

Еще одной проблемой, стоящей перед владельцами ТЗ, является коммерческая эксплуатация их знаний другими лицами. Эта проблема возникает в разных сферах: когда без предварительного согласия и договора с носителем ТЗ исследователи используют их знания без упоминания их имен, приписывая себе авторство, выпускают научные книги, фильмы и музыкальные диски. Сочиняются новые истории и легенды для привлечения большего потока туристов, искажаются многие реальные факты, используются биологические и генетические ресурсы для коммерческих выгод.

Во избежание злоупотреблений использования ТЗ в разных странах самими сообществами создаются, так называемые, «протоколы» на основе традиционных законов и обычного права (customary law), или кодексы поведения, этические правила, договора, соглашения, которые регулируют отношения как внутри самих сообществ, так и между сообществом и с другими лицами (с исследователями, коммерческими пользователями ТЗ). Эти протоколы в некоторых странах получают государственную поддержку и одобрение и становятся национальными правовыми актами, регулирующими права коренных сообществ на интеллектуальную собственность на эти ТЗ и их отношения с другими сторонами (использующих эти ТЗ для разных целей).

Территория Республики Алтай обладает богатейшим историко-культурным потенциалом, насчитывающим десятки тысяч археологических и этнографических памятников, сотни памятников истории и культуры, богатейшее фольклорное наследие. Каждый из исторических и культурных объектов на территории республики является уникальным банком информации, имеющим свою историю, а их совокупность – важнейшим элементом духовной культуры, требующим бережного отношения и охраны. В этом отношении Республика Алтай может показать хороший пример государственной охраны и сохранения культурного материального (памятники истории и культуры, культовые и священные объекты) и нематериального (кай - алтайское горловое пение и др.) наследия народов Алтая.

Отношения, связанные с сохранением, выявлением и использованием историко-культурного наследия на территории Республики Алтай, регулируются: законом «Об охране объектов культурного наследия в

Республике Алтай» (от 16 сентября 2003 г. № 14-16); Постановлением Правительства Республики Алтай № 69 от 28 апреля 2005 г. «Об утверждении положения о сохранении и использовании объектов культурного наследия в Республике Алтай» и др. В Республике Алтай деятельность в сфере охраны объектов культурного наследия осуществляет Министерство культуры Республики Алтай и подведомственное ему учреждение – Государственное некоммерческое учреждение «Агентство по культурно-историческому наследию Республики Алтай».

В соответствии с республиканским законом о регулировании отношений в области развития нематериального культурного наследия Республики Алтай (№ 120-РЗ от 5.12.2008 г.) Правительство Республики Алтай приняло Постановление «Об утверждении порядка государственного реестра и проведения экспертизы объектов нематериального культурного наследия Республики Алтай» - № 50 от 16 марта 2009 г. Что касается государственного реестра, в настоящее время по линии ведомственного учреждения – Агентство по культурно-историческому наследию Республики Алтай, согласно вышеназванному закону объекты нематериального культурного наследия Республики Алтай предварительно включаются в государственный реестр для государственной охраны.

Коренные народности и традиционные сообщества справедливо относятся к традиционным знаниям как части их исконной культурной самобытности. Сохранение несхожих систем знаний, дающих начало ТЗ, было бы жизненно важным фактором их будущего благосостояния и устойчивого развития и их интеллектуальной и культурной жизнеспособности. Политики должны учитывать культурные, духовные, экологические и экономические аспекты поддержки населения горных территорий в целях устойчивого развития сообществ. Традиционные культуры Алтая напоминают нам о том, что существует множество воззрений на окружающий мир, и у нас много причин ценить и защищать окружающую нас среду.

Литература:

1. «Устойчивое человеческое развитие. Важность учета культурного наследия коренных народов для устойчивого развития», статья, С.П. Суразакова, ГАФ ИВЭП СО РАН, Ч.Д. Алмашев, Фонд устойчивого развития Алтая, 2010.
2. Т. Садалова, Л. Колотилина, Ч. Алмашев. Традиционные знания коренных народов Алтая. Пособие по сбору и передаче элементов традиционных знаний. – Горно-Алтайск: Фонд устойчивого развития Алтая, 2011.

3. «Итоги деятельности Министерства культуры Республики Алтай за 2010 год». Доклад Министра культуры Республики Алтай В.Е. Кончева.
4. Человеческое развитие: новое измерение социально-экономического прогресса. Учебное пособие. В.П. Колесов, Т. Маккинли. М: Права человека, 2000.

Модели и направления устойчивого развития горных территорий Алтая

С.П. Суразакова,
Научный сотрудник, Горно-Алтайский филиал
Института водных и экологических проблем СО РАН

В Республике Алтай, как и в других субъектах Российской Федерации, идет поиск приоритетов стратегии развития. При этом предлагаются различные модели. К их числу в первую очередь стоит отнести традиционную модель, которая, в свою очередь, может быть представлена тремя видами: – дотационная, основанная на дотационной поддержке развития из Федерального бюджета;

- сырьевая, основанная на освоении природно-сырьевых ресурсов: добыча золота, серебра, меди, ртути, вольфрама, молибдена, каменного угля и других полезных ископаемых; углубленная переработка древесины с ориентацией на экспорт;

- аграрно-ориентированная, построена на выборе в качестве приоритет сельскохозяйственного производства, что аргументируется тем, что животноводство является традиционным видом занятости горного населения. Это действительно так, однако именно поэтому население в горах отличается крайней бедностью, так как сельскохозяйственное производство в горных условиях неконкурентоспособно по сравнению с низменностью. Именно по такой модели пыталось развиваться хозяйство Республики Алтай на протяжении многих десятилетий, включая и первые годы 3-го тысячелетия.

Существует еще несколько моделей, различающихся между собой незначительно, так как их применение сталкивается с большей или меньшей совокупностью ограничений.

К традиционным моделям относится и разработанная в 2003-2004 гг. представителями Сибирского Федерального округа и учеными СО РАН Стратегия социально-экономического развития Сибири, кото-

рая не учитывает в полной мере специфики республик Тыва, Алтай, Бурятия, Хакассия, относящихся к горным регионам. Названные регионы вписаны в макро-проекты по созданию транспортных коридоров: «Евразийский континентальный мост» - российско-китайская инициатива по строительству транспортного коридора через перевал «Канас» (1996-2001 гг.); «Евроазиатский континентальный мост» - монгольский вариант социально-экономического развития трансграничной территории (2000 г.); строительство ГЭС «Энергетическая модель» - индустриальное развитие за счет строительства Катунской ГЭС и газопровода (1986-2001 гг.). Эти проекты имеют федеральное значение и в весьма незначительной мере ориентированы на развитие экономически отсталых республик. Имеются в стратегии и предложения по дотационной поддержке регионов, входящих в группу наиболее слабых в рамках Сибирского федерального округа, а это практически все горные республики Сибири и Читинская область [1]. Трансферты из федерального бюджета в доходной части бюджета Республики Алтай составляют 10,6 из 13,5 млрд руб. или 79,1% консолидированного бюджета [2]. Аналогичная ситуация в Тыве, Хакассии, Бурятии. Однако получение трансфертов не стимулирует увеличение собственной налогооблагаемой базы, а, значит, не создает условия для экономического развития и не решает проблем охраны окружающей среды.

К традиционным можно отнести и Схему развития производительных сил Республики Алтай, которую в середине 90-х годов разработал Институт экономики и организации промышленного производства Сибирского отделения РАН. Схема была построена на освоении минерально-сырьевой базы, т.е. предполагалась индустриализация как путь развития, что не приемлемо менталитетом коренного населения Республики Алтай; и при этом слабо учитывается экологический статус территории.

Министерством экономического развития, торговли и предпринимательства Республики Алтай разработаны и приняты Правительством Республики Алтай Стратегия и Концепция программы социально-экономического развития Республики Алтай на период до 2010 г. [3]. В этих документах дан прекрасный анализ проблем развития Республики, однако с точки зрения перспектив развития их также следует отнести к традиционным моделям, поскольку в них отсутствует понимание экологического статуса территории и значения сохранения биоразнообразия. Все рассмотренные выше модели имеют общее: они не ставят своей целью переход к устойчивому горному развитию; базируются на

одной-двух отраслях региональной экономики, сталкиваются с ограничивающими развитие факторами, не охватывают всю территорию республики как единый комплекс, не учитывают особенности и преимущества каждого района, основаны на традиционном подходе к выбору стратегии развития.

Поиск новых подходов обусловлен необходимостью максимального преодоления недостатков и ограничений, характерных для традиционных моделей. При этом важным условием является учет имеющихся ограничений, среди которых наибольшее значение для такого региона, как республика Алтай, являются экологические.

Среди экологически ориентированных моделей следует в числе первых назвать попытку разработки модели устойчивого развития на Алтае в рамках осуществления российско-американского проекта “Концептуальная программа экологически устойчивого развития Республики Алтай”. Инициаторами данного проекта были: неправительственная организация “Корпорация “Экологически устойчивого развития” (США, фонд Дж. Девиса), Государственное собрание – Эл Курултай и Правительство Республики Алтай [4]. Предложенная концепция имеет декларативный, рекомендательный характер; ее, на наш взгляд, отличает шаблонность исполнения. Корпорация провела серию аналогичных проектов по байкальскому региону в 1993 г. по российско-китайскому бассейну Уссури в 1993 г., по российско-монгольскому по бассейну о. Хубсугул – р. Селенга в 1994 г. Это проект конвейерного типа, для которого характерны поверхностный анализ проблем социально-экономического развития региона, отсутствие четкого представления о приоритетах и стратегии развития горной территории, имеющей свои специфические особенности. В результате изложенные в концепции предложения невозможно применить на практике.

Среди других моделей данного типа можно назвать ноосферный подход к моделированию развития Алтая, предложенный в 90-е годы рядом ученых [5]. Это биоцентрический подход, доминантой которого является идея охраны природы, биологического и этнокультурного разнообразия. В рамках рассматриваемой концепции предлагалось провести зонирование территории Республики Алтай с выделением зон: заповедной, буферной, экологически обоснованного хозяйственного использования и восстановления. Необходимо отметить, что согласно данной концепции под хозяйственное использование отводится лишь около 40% территории Республики [6]. Эти материалы легли в основу первого варианта номинации Алтая в список объектов Всемирного

наследия ЮНЕСКО, когда предлагалось включить почти 80 из 92 тыс. км². Основным недостатком рассматриваемой модели является фактическое противопоставление охраны окружающей среды социально-экономическому развитию. Похожие предложения поступили от авторов проекта создания национального парка в рамках всей республики, другими словами, предложение превратить республику в национальный парк [7].

В большей степени, на наш взгляд, отвечает требованиям устойчивого равновесного развития республики Алтай создание эколого-экономической зоны «Алтай» (ЭЭЗ). Целью функционирования ЭЭЗ определялось: повышение благосостояния народов и этнических групп, проживающих на Алтае; обеспечение экологического равновесия и гармоничного развития природно-социальной среды по модели ноосферного типа; сохранение и возрождение нравственности, духовности, национальных культур, традиций, ремесел и промыслов народов и этносов Алтая; превращение республики Алтай в регион с активным торгово-экономическим сальдо, развитой научно-производственной и рыночной инфраструктурой [8]. Однако по мере реализации модели эколого-экономической зоны, позднее эколого-экономического региона «Алтай», Республика Алтай практически превратилась в офшорную зону, цель не была достигнута. На наш взгляд, в концепции эколого-экономической зоны не было понимания сущности устойчивого развития как единства развития трех сфер жизни человека: экономики, экологии и социума в их взаимосвязи и взаимозависимости. Кроме того, следует учитывать и трудности социально-экономического развития России именно в эти годы: спад в экономике, депрессия, социальная напряженность, острый дефицит финансовых средств. Основным положительным итогом функционирования ЭЭЗ в 90-е годы следует признать тот факт, что с помощью ее ресурсов удалось в значительной степени снять социальную напряженность: выплата детских пособий, погашение задолженности по заработной плате, содержание учреждений здравоохранения и социального обеспечения и т.п., а также в последние годы ее существования (1999-2000 гг.) направить небольшие инвестиции на восстановление некоторых промышленных предприятий, поддержку товаропроизводителей, создание небольшого количества новых рабочих мест. Эти небольшие вливания в экономику позволили в 1999 г. увеличить физический объем производства промышленной продукции, его объем составил 171,4% к предыдущему году, а в 2000 г. – 111,7% [9]. К сожалению, последующих инвестиций в промышленное производство

не последовало, а в 2002 г. постановлением Правительства РФ ЭЭР «Алтай» был ликвидирован.

Заслуживает внимания и, так называемая, “аборигенная” модель развития горных территорий, разработанная группой исследователей под руководством В.П. Орлова и поддерживаемая местным населением [10]. Предлагаемая модель “Природно-хозяйственного парка” (ПХП) ставит своей целью сочетание щадящего горного землепользования и многоотраслевого (диверсифицированного) хозяйства с элементами традиционных форм ведения хозяйства и новых для горных жителей видов экономической деятельности (например, туризм, садоводство, придорожное обслуживание и т.д.). Данная модель подразумевает дифференцированный подход к системе землепользования и предусматривает разработку и применение научно обоснованного комплекса природоохранных, организационно-хозяйственных, мелиоративно-агротехнических, лесохозяйственных, рекреационных и других мер, связанных к местным условиям конкретной природно-экономической зоны. Эта система мер направлена на обеспечение, с одной стороны, наиболее эффективного производства сельскохозяйственной и др. продукции, с другой – на наиболее рациональное вписывание в местные природно-климатические условия и использование материально-технических и трудовых ресурсов. При этом в модели ПХП предусматривается использование традиционных национально-этнических форм организации труда по эффективному природопользованию, включающему производство продукции и сохранение природной экосистемы. В данной модели центральное место отводится местным общинам. В настоящее время модель “Природно-хозяйственный парк” проходит апробацию на базе межфермерского объединения “Чуй-Оозы” в Онгудайском районе. Конечно, аборигенная модель развития решает, главным образом, локальные задачи, но вполне может быть одной из составляющих региональной модели устойчивого развития.

Одним из проектов по переходу к устойчивому развитию может быть создание Трансграничной биосферной территории «Алтай» [11]. Геополитическое положение Республики Алтай, имеющей внешние границы с Монголией, Китаем, Казахстаном; уникальность природных условий Алтая, расположенного на стыке климатических зон и ландшафтных поясов; его этнокультурная значимость как центра культурно-исторического наследия былых и современных народов, где сплелись воедино древние и мировые религии, культуры многочисленных народов, проживающих в данном регионе, требуют бережного отношения и край-

ней осторожности и дифференцированного подхода при выборе стратегии развития республики в целом и ее регионов. Особенно интересны приграничные территории, где сконцентрированы и требуют согласованного решения не только внутренние местные и республиканские, но и внешние геополитические аспекты социально-экономического и экологического характера.

В целях устойчивого развития приграничных регионов Алтая правительства четырех государств (России, Казахстана, Монголии, Китая) при поддержке Правительства Германии приняли политическое решение о необходимости создания трансграничной биосферной территории (ТБТ) «Алтай» в соответствии с принятой стратегией биосферные территории должны выполнять наряду с охранной функцией развития и научно-технического обеспечения. Создание биосферных территорий направлено на сбалансированное решение системы целей и задач:

- выделение трансграничных охраняемых территорий и разработка программ сохранения биоразнообразия;
- развитие экологически приемлемых и экономически эффективных национально-этнических видов природопользования;
- сохранение природного и культурного наследия;
- развитие экологически приемлемых видов энергетики, транспорта, связи;
- развитие рекреации, туризма, в том числе экологического и с участием местного населения;
- обеспечение контактов населения стран, объединенных трансграничной биосферной территорией;
- сотрудничество в областях науки, культуры, образования;
- защита культурных, исторических и религиозных памятников.

Особенность создания ТБТ «Алтай» заключается, прежде всего, в наличии нескольких кластеров, включающих ядро и собственную буферную зону в представленных заповедниками, национальными и природными парками, объектами Всемирного наследия. В состав ТБТ «Алтай» могут быть включены следующие особо охраняемые территории.

- Заповедники: Тигирекский (Алтайский край), Катунский, Алтайский (Республика Алтай); Маркакольский (Казахстан), Канас (Китай);
- Национальные и природные парки: Белуха, Зона покоя Укок (Республика Алтай, Алтай Таван Богд и Сайлюгем (Монголия), Катон-Карагайский, оз. Рахмановское (Казахстан);

- Объекты Всемирного природного наследия: г. Белуха, заповедники Катунский и Алтайский, зона покоя Укок, озеро Телецкое; основной функцией ядра является сохранение биологического разнообразия и природных комплексов в целом. Здесь возможны экологический мониторинг, научные исследования, научно-познавательный туризм и природоохранные работы.
- Буферные зоны кластеров, представляющие собой слабонарушенные с небольшой хозяйственной освоенностью, окружающие зоны ядер или примыкающие к ним территории.

Основная функция буферных зон - предохранение ядра от антропогенного воздействия. На территории буферных зон допускаются традиционные виды деятельности с экстенсивными формами хозяйствования, включая эколого приемлемое сельское, лесное, охотничье хозяйство, экологический туризм, а также проведение научно-исследовательских работ.

Переходная зона рассматривается как территория регламентированной хозяйственной деятельности, расположенная между кластерами и объединяющая их. Основные задачи переходной зоны - предохранение кластеров от прямых антропогенных воздействий, а также развитие традиционных экстенсивных форм хозяйствования. На территории зоны ведется экологически ориентированная хозяйственная деятельность, включающая рекреацию, аграрное природопользование, лесопользование и другие виды деятельности. Допускается наличие на данной территории населенных пунктов и транспортной инфраструктуры.

Зоны интенсивного хозяйственного развития располагаются ареалами внутри переходной зоны. В качестве основной цели зон рассматриваются сбалансированное развитие хозяйственного комплекса, экологически обоснованное использование природных ресурсов, улучшение уровня жизни местного населения. На их территории осуществляются интенсивные виды хозяйствования, способствующие развитию экономики и привлечению инвестиций, улучшению социальной и транспортной инфраструктуры. Возможные направления развития: аграрное природопользование, добыча и переработка минерального сырья, электроэнергетика, транспорт, рекреация.

Особую проблему вызывает согласование экономических интересов региона и сохранение природной среды, например, в случае транспортно-экономических коридоров на территориях с особым охраняемым

статусом (кластерах).

Статус особой природоохранной территории в кластерах определяет необходимость согласования любой хозяйственной деятельности на их территориях с национальными органами власти, а при антропогенном воздействии на объекты всемирного природного наследия - с соответствующими международными организациями.

Эффективное функционирование трансграничной биосферной территории, расположенной близ государственных границ четырех стран, возможно лишь при разработке и реализации согласованных нормативно-правовых норм и правил в странах-участницах ТБТ, а также при создании единого экономического механизма, включающего следующие элементы:

- формирование льготного режима таможенного и пограничного контроля для субъектов ТБТ и туристов;
- создание зон приграничной торговли и свободных таможенных зон;
- развитие международной торговой сети;
- развитие интеграционных внешнеэкономических связей - горизонтальной и вертикальной интеграции; например, в области освоения и переработки минерального сырья - месторождений Калгутинского вольфрам-молибденового, Асгатского серебряного и спекулярита «Рудный лог», лесных ресурсов, продукции сельского хозяйства;
- создание совместных финансово-экономических институтов - банков, фондов, совместных фирм; например, в области туризма - Золотое кольцо «Алтай»;
- создание зон с особым режимом хозяйствования, например, оффшоров;
- формирование транспортно-экономических коридоров, например, автомагистралей и других транспортных магистралей;
- привлечение средств Европейского и Азиатского банков развития; в частности, на реализацию мероприятий по созданию и функционированию ТБТ;
- организация трастовых и иных фондов развития.

Республика Алтай остается тем редким на территории России регионом, которому удалось в силу ряда причин (особенности ландшафта, удаленность от индустриальных и административных центров, низкий уровень экономического, главным образом индустриального развития и др.) сохранить относительно нетронутым свой богатейший природный

потенциал. Однако биологическое разнообразие, присущее данной территории, положительно характеризует природную составляющую региона, отнюдь не свидетельствует о его полном экологическом благополучии. Имеются проблемы разнообразных негативных последствий при освоении Алтая, связанные в значительной степени с природными особенностями региона. Это высокая сейсмичность, аккумулятивная способность горных ландшафтов, относительно высокий естественный радиационный фон. Имеются и элементы антропогенного воздействия на природную среду, при этом наиболее активную роль играют трансграничные переносы вредных веществ, а также загрязнения, сформировавшиеся на территории республики. Все эти факторы, а также низкий уровень развития здравоохранения в республике, служат причиной того, что Республика Алтай является четвертым регионом в Российской Федерации по величине показателя - потерянные годы потенциальной жизни (ППЖ), уступая лишь Тыве, Чеченской и Ингушской республикам.

Наличие уникальных природных ресурсов, с одной стороны, и уязвимость горных ландшафтов, с другой, накладывают серьезные экологические ограничения на интенсивное индустриальное и аграрное развитие районов Республики Алтай

1. Ограничения индустриального развития связаны как с экономическими, так и с экологическими факторами. Это, прежде всего, низкая энергообеспеченность республики и невозможность быстрого и эколого-приемлемого ее подъема. Энергетические проблемы республики могут быть решены за счет развития малой энергетики. Строительство малых ГЭС, как правило, не ведет к резкой смене режима водотока, микроклимата и т.д., но зачастую ограничивает рекреационную ценность природных объектов и (или) выводит из оборота и без того ограниченные сельскохозяйственные угодья.

2. Почти четверть всего и около 90% городского населения республики проживает в г. Горно-Алтайске, который уже сегодня нельзя назвать комфортным местом для жителей. Город расположен в котловине, его территория характеризуется низкой инверсионной активностью и соответственно накоплением загрязнения в атмосфере. Основными загрязнителями являются крупные и мелкие котельные, автомобильный транспорт, а также печи многочисленных частных домов. Возможная газификация республики, главным образом Горно-Алтайска, поможет несколько снизить загрязнение атмосферы, но далеко не полностью, так как останется автотранспорт, на долю которого приходится около

70 % учитываемых вредных выбросов республики, отопление частного сектора, да и часть котельных.

Кроме того, г. Горно-Алтайск уже сегодня характеризуется нормативным дефицитом питьевой воды. Расширение старых либо ввод новых производственных мощностей (Катунский водозабор) без смены технологий может привести к дальнейшему усилению вододефицита в г. Горно-Алтайске.

3. Дальнейшее расширение горнорудного производства возможно лишь при смене технологического режима добычи и переработки сырья, создании современной системы маркетинга. В настоящее время функционирование действующих предприятий малоэффективно из-за высокой отходности и энергоемкости технологий извлечения сырья, а также высоких транспортных расходов, как при поставке основных средств, так и при вывозе конечной продукции.

Экологические ограничения расширения горнорудного производства имеют множественный характер. Во-первых, это полиметаллическая и редкометалльная специфика многих месторождений, освоение которых сопровождается расширением ареалов рассеяния тяжелых металлов - свинца, меди, цинка, кадмия, ртути. Во-вторых, освоение месторождений углей также имеет свои плюсы и минусы. Использование бурых углей Талды-Дюргунского месторождения (Кош-Агачский район) требует специального технологического решения: его дегуминификации с одновременным получением полукокса и выделением гуминовых кислот, на основе которых в дальнейшем возможно получение целого комплекса продукции различных потребительских свойств. Использование углей данных углей для топливно-энергетических целей экономически не эффективно, а экологически - вредно.

Освоение Пыжинского месторождения углей приведет, с одной стороны, к деградации ценнейших участков леса-кедровника и загрязнению разведанных в данном районе минерализованных вод, уже сегодня готовых к разливу. С другой стороны, спорна экономическая целесообразность использования на современном технологическом уровне коксующихся углей в энергетических целях.

4. Аграрный сектор занимает важное место в экономике Республики Алтай. Здесь, где горное природопользование является основным элементом региональной системы, аграрное природопользование имеет четко выраженный очаговый характер. Особенно важно определение природного и экономического потенциалов его аграрного природопользования на топологическом уровне, учитывающем морфострук-

туру территории, индивидуальное сочетание отдельных ландшафтов (типов местностей) в границах отдельных административно-хозяйственных субъектов (районов, предприятий, хозяйств). Выявление аграрно-природного потенциала хозяйствующих субъектов и его структуры позволит определить природную и экономическую предрасположенность к тому или иному виду аграрного природопользования, а также прогнозировать реакцию природных комплексов на его дальнейшее развитие, т. е. определить экологические ограничения того или иного вида сельскохозяйственной деятельности.

Особое место в системе регионального горного природопользования занимают межгорные котловины, характеризующиеся высокой степенью хозяйственной освоенности, большей долей растениеводства и значительной распаханностью территории. Здесь мы видим типичный для горных местностей пример формирования объектно-обусловленной системы аграрного природопользования, когда наличие объекта, в данном случае межгорной котловины, наиболее благоприятной для проживания населения и осуществления хозяйственной деятельности, привносит особые виды деятельности и формы ее организации.

Эти территории требуют особого внимания специалистов - экологов и природоведов, так как с экологической точки зрения они наиболее уязвимы, и в случае нарушения определенных критериев хозяйственного освоения могут привести к разбалансированности целых региональных экологических систем.

5. Использование разнообразных биологических ресурсов - важный резерв будущего развития республики. Рациональное использование разнообразных ресурсов леса - одно из приоритетных направлений. Заготовка древесины и создание высокотехнологичных деревообрабатывающих производств позволит, во-первых, поддерживать занятость местного населения и, во-вторых, создать должный уход и обеспечить лесовосстановление на участках эксплуатации. Основные ограничения для развития лесного хозяйства и деревообработки связаны с эксплуатацией лесов согласно их классификации: освоение расчетных лесосек в лесах 3-ей группы, главным образом, лиственных пород, проведение выборочных рубок в лесах 2-й группы защитности, проведение санитарных рубок и рубок ухода в защитных лесах 1-й группы. К последней группе ныне относятся все кедровники. Но это не означает полное запрещение их использования. Во-первых, необходимы, как уже было сказано выше, санитарные рубки, особенно подсоченных деревьев, так как в противном случае возможно распространение в данных лесах

вредителей и болезней. Во-вторых, возможно комплексное использование ресурсов леса. В-третьих, необходимо проведение лесовосстановительных работ с учетом индивидуальных условий произрастания различных пород леса. Высокое биоразнообразие региона явилось основанием включения его в качестве значимой части Алтай-Саянского экорегиона, рациональное использование биологических ресурсов растительного и животного происхождения с учетом допустимых норм изъятия может стать важным направлением развития региона, в особенности при внедрении новых технологий вакуум - импульсной сушки и, как минимум, первичной подготовки сырья для фармацевтической и косметической промышленности.

б. Важным источником будущего устойчивого социального и эколого-экономического развития Республики Алтай могут стать его разнообразные, зачастую уникальные рекреационные ресурсы.

Рекреационный путь развития республики очень перспективен, но он должен быть организован и экологически приемлем. Рекреационное освоение территории должно проходить цивилизованно и сопровождаться адекватными мерами по сохранению природных ресурсов, а в ряде случаев - их восстановлением. Необходима четкая экологическая регламентация рекреационной деятельности.

Экологический статус республики - это основной резерв ее хозяйственного развития. Приоритет индустриального пути не приемлем для данного региона ни с экономической, ни с экологической, ни с социокультурной точек зрения. Здесь необходима и возможна лишь экологически приемлемая модель развития. Республика Алтай может и должен стать одним из первых в России, где на деле реализуется стратегия устойчивого развития. Сегодня это хорошо понимают не только ученые - природоведы и биологи, историки и археологи, этнографы и представители других отраслей науки, но и Правительство и руководители республики. Именно это послужило причиной создания первого в России эколого-экономического региона (ЭЭР), имевшего права и статус свободной экономической зоны - Постановление Совета Министров РСФСР № 0595 от 08.11.1991 г. и Указ Президента РФ от 02.03.1993 г. № 0309. Правовые, экономические и организационные основы создания и функционирования эколого-экономического региона «Алтай», принятые 10.04.1997 г.

Анализ существующих подходов и наш опыт разработки программ и схем регионального развития, в особенности экологически устойчивого типа, позволяет утверждать, что Республика Алтай, выбравшая

именно этот путь развития, нуждается в выработке научно обоснованной стратегии долгосрочного развития, которая была бы направлена не столько на выход из создавшегося кризиса, сколько на определение путей перехода республики на модель устойчивого развития. Для этого необходима разработка концепции, а затем стратегии и пакетов среднесрочных программ регионального развития. Исходя из системного видения региона, нами выделено три целевых установки регионального развития и соответственно три блока направлений достижения этих целевых установок [12].

В области экономики – рост производства валового регионального продукта на основе структурной перестройки и развития экологически ориентированных, в том числе и традиционных для республики отраслей производства.

Основные направления достижения поставленной цели:

- поддержка отечественных производителей - разработка и внедрение такой налоговой политики, которая бы стимулировала рост производства продукции, отвечающей потребительским и экологическим стандартам качества;
- развитие транспортных коммуникаций, как ныне действующих, так и новых транспортных коридоров;
- снижение непроизводительных издержек, особенно в области управления;
- разработка и внедрение экономико-правового механизма, обеспечивающего защиту внутренних и внешних инвестиций;
- поддержка формирования эффективной инфраструктуры. Эффективное функционирование рыночной экономики не возможно без современной рыночной инфраструктуры, включающей формирование финансовых институтов, системы оптовых рынков, различных средств связи и другие рыночные институты. В республике она находится зачаточном состоянии, что крайне сдерживает привлечение иностранного капитала.

В области экологии – региональная территориальная организация систем природопользования с учетом биосферного подхода к реализации (перехода) к устойчивому развитию республики.

В области социального развития – достижение стабильности в социальной сфере жизнедеятельности населения республики.

Для чего необходимы:

- разработка и внедрение мер адресной поддержки наиболее неза-

щищенных слоев общества - детей и пенсионеров;

- создание новых и восстановление ранее успешно работавших социальных институтов, главным образом в дошкольном образовании и здравоохранении;
- реализация социальных программ, особенно в области поддержки коренного населения, их традиционных трудовых навыков и народных промыслов;
- сохранение языка и фольклора местного населения, национальных обычаев и культуры;
- повышение качества жизни и качества среды обитания, в том числе снижение преступности и других категорий девиантного поведения.

В области экологии - рационализация территориальной организации региональных систем природопользования с учетом экологической приемлемости.

Основные направления достижения поставленной цели:

- соблюдение экологического императива развития и размещения основных отраслей природопользования, с учетом экологического статуса региона и его высокой значимости в области сохранения биоразнообразия и генофонда планеты;
- социальная и экономическая мотивация пользователей к рациональному использованию природных ресурсов, главным образом путем адаптации традиционных экологических знаний и навыков местного населения к новым экономическим условиям;
- экологическое оздоровление наиболее загрязненных территорий;
- развитие системы особо охраняемых природных территорий, в том числе создание трансграничных биосферных территорий и природно-хозяйственных парков с различным режимом заповедания.

Анализ тенденций и потенциала экономического развития Республики Алтай и ее конкурентных преимуществ свидетельствует о том, что в регионе имеются факторы и условия экономического возрождения и перехода к устойчивому развитию.

Роль и место Республики Алтай в России и Сибирском федеральном округе в долгосрочной перспективе будут определяться ее миссией.

Миссия - это краткая формулировка уникальной роли региона во внешней среде, ориентированная на перспективу и опирающаяся на реальные предпосылки.

Миссия должна определять картину желаемого будущего, которая

понимается, поддерживается и реализуется населением, а также государственными и частными инвесторами.

Миссия Республики Алтай – уникальная, многопрофильная рекреационная территория, центр культурно-исторического наследия, составная часть трансграничной биосферной территории, крупный энергетический центр и современный транспортный коридор для связи Западной Сибири с Монголией и Китаем.

Республика Алтай может стать регионом устойчивого развития, для которого характерны следующие приоритеты:

- создание условий для удовлетворения и развития потребностей населения;
- формирование современной культурно-образовательной инфраструктуры;
- обеспечение социальных гарантий для наименее защищенных слоев населения;
- законодательное закрепление экологической безопасности и статуса Республики Алтай как рекреационного региона России и заповедной территории;
- развитие экологического сознания и культуры населения;
- перестройка отраслевой структуры экономики в соответствии с природно-ресурсным потенциалом и требованиями рынка;
- формирование инвестиционной привлекательности региона;
- создание благоприятного предпринимательского климата;
- достижение финансовой самодостаточности республики.

Главная стратегическая цель региона: Создание общими усилиями экономических, политических, правовых и институциональных условий, способствующих обеспечению достойного, сравнимого с соседними регионами, устойчиво повышающегося качества жизни для нынешнего и будущих поколений проживающих в республике населения при одновременной структурной перестройке и модернизации экономики с учетом соблюдения экологической безопасности.

Достижение главной стратегической цели предполагает реализацию еще ряда основных подцелей. Среди них:

- формирование благоприятной социальной среды, обеспечивающей всестороннее развитие личности на основе образования, культуры и науки, здорового образа жизни населения, заботы об условиях труда, семьи, внедрения принципов социальной справедливости, по-

вышения уровня общественной безопасности;

- развитие эффективного производства, сферы услуг, обеспечивающих интеграцию в межрегиональную, национальную и мировую экономику на базе роста инвестиций, создания новых рабочих мест, привлечения высококвалифицированных кадров, активизации доходов республиканского бюджета, роста прибыли предприятий, эффективного использования республиканской собственности, развития рыночных институтов, роста малого предпринимательства, развития экспортно-ориентированных производств;
- создание благоприятного социально-экономического и правового климата для предпринимателей и жителей республики (совершенствование нормативно-правовой базы, формирование имиджа республики, развитие рыночной, инновационной и доступной информации, превращение ее в реальную основу сплочения основных групп и слоев населения республики); сохранение и улучшение окружающей среды, устойчивое функционирование и развитие производственной инфраструктуры и систем жизнеобеспечения, позволяющих сформировать здоровую, безопасную, благоустроенную и стимулирующую среду обитания;
- формирование гражданского общества и развитие местного самоуправления (партнерство в экономической, социальной и культурной сферах, выработка механизмов эффективного взаимодействия органов местного самоуправления с органами власти субъекта РФ, территориальными органами федеральной власти, развитие межрегионального и межкультурного сотрудничества).

Приведенные формулировки цели и подцелей образуют в единстве целевой блок верхнего уровня при главенстве цели повышения качества жизни.

Основные условия реализации стратегической цели:

- обеспечение роста уровня жизни населения через формирование развитой социальной инфраструктуры;
- формирование современной образовательной и консалтинговой системы, помогающей населению адаптироваться к новому укладу жизни;
- охрана культурных, исторических и религиозных памятников;
- восстановление и сохранение рекреационного ресурса республики, разработка модели гармоничного взаимодействия человека и

природы;

- создание рыночной и производственной инфраструктуры, адекватной современному состоянию экономики России;
- создание экологически приемлемой энергетической базы;
- проведения земельной реформы;
- проведение реформы ЖКХ;
- комплексное использование биологических ресурсов;
- производство экологически чистых продуктов питания, биологически активных пищевых добавок на основе лекарственных трав;
- создание зон приграничной торговли и свободной таможенной зоны;
- создание межведомственного информационно-аналитического центра;
- придание стратегии развития силы закона, обеспечивающей преемственность действий республиканских властей в ее реализации.

Базовые принципы:

- переход от политики выживания к стратегии устойчивого развития на основе создания конкурентной среды для бизнеса и социально-привлекательной среды для проживания населения;
- опора на собственные силы;
- партнерство при достижении стратегических целей;
- учет современных тенденций развития;
- использование имеющихся и создание новых местных конкурентных преимуществ региона.

Базовые принципы направлены на формирование благоприятной внутренней среды для развития Республики, и они должны быть дополнены теми принципами, которые позволят создать благоприятную для развития региона внешнюю среду.

А) Принцип баланса интересов. Развитие позволяет обеспечить баланс интересов муниципальных образований, субъекта Российской Федерации (Республика Алтай) и Российской Федерации. Стабильная материальная, финансово-экономическая база региона позволит обеспечить стабильное поступление налогов в федеральный бюджет, появление региона, который развивается преимущественно за счет собственных финансовых источников и не создает новых дополнитель-

ных проблем вышестоящим органам. При этом реализуются интересы региона - социальная, экологическая и экономическая стабильность, высокий уровень и комфортность жизни населения, его социальная защищенность.

Б) Приоритет социально-культурной сферы. Именно эта сфера задает смысл производственно-экономической деятельности, о чем обычно забывают при составлении стратегических программ развития регионов. Этот подход позволяет отказаться от принципа «остаточности» социально-культурной сферы и поместить ее на первое место на шкале приоритетов. Качество жизни населения как интегральный показатель, вбирающий в себя все наиболее значимые для жизни населения факторы, - самый важный и конечный показатель развитости всего региона.

В) Интеграция инновационных подходов с традиционными методами работы, обеспечивающая преемственность и инновационность всей деятельности по развитию региона.

Г) Рассмотрение экономики как жизнеобеспечивающего, а не самодовлеющего фактора. Этот принцип позволит изменить направление зависимости между социальной и экономической сферами, поставив последнюю на место обеспечивающей.

Реализация заявленной стратегической цели возможна при наличии:

- социальной, налогово-бюджетной, инвестиционной и внешнеэкономической и иных политик, адекватных стратегии устойчивого развития республики;
- помощи федерального центра в рамках реализации ФЦП;
- сильного лидера;
- сильного консолидированного управляющего центра;
- сильных лидерских команд во всех административных районах (муниципальных образованиях) республики;
- реформирования властных структур республики, направленного на решение следующих задач:
 - укрепление и развитие государственно-правового статуса Республики Алтай как равноценного субъекта РФ;
 - совершенствование законодательной власти республики, а в первую очередь, законодательной базы (при акценте в сторону эффективного экономического законодательства);

- совершенствование исполнительной власти по пути оптимизации управленческой структуры;
- достижение оптимального соотношения государственной власти и местного самоуправления.

Бренд Республики Алтай на российском и мировом уровне:

- богатый, успешно развивающийся регион;
- уникальная многопрофильная рекреационная система;
- экологический оазис, эталон мирового значения;
- энергетический центр Западной Сибири, а также аккумулятор духовной и жизненной энергии;
- свободная эколого-экономическая зона, использующая преимущества приграничного положения;
- поставщик экологически чистой продукции.

Таким образом, среди моделей устойчивого развития, пригодным для внедрения в горной местности с преимущественно сельским населением разнообразного этнического состава можно назвать биосферные резерваты и природно-хозяйственные парки. Разнообразие природно-климатических условий и различия в уровне и структуре хозяйственной деятельности, этническом составе населения, природно-ресурсной обеспеченности, степени развития производственного потенциала обуславливают применение того или иного варианта.

Литература

1. Стратегия развития Сибири. Новосибирск, 2004.
2. Республика Алтай в 2009 г. Стат ежегодник, Горно-Алтайск, 2010.
3. Стратегия развития Республики Алтай до 2010 года. - Горно-Алтайск, 2003.
4. Концептуальная программа экологически устойчивого развития республики Алтай. // Ред. Н.П.Малков, В.А. Сидельников. Горно-Алтайск, 1998.
5. Б.И. Кочуров, Иванов И.К. Ноосферный поход к организации территории на примере Усть-Коксинского района Горно-Алтайской АО «География и природные ресурсы», 1991, №3.
6. В.В. Рудский. Алтай. Эколого-географические проблемы природопользования. – Барнаул, АГУ, 1996.
7. Логинов А.Н., Сазонов Т.А. Концепция социально-экономического развития Горного Алтая // Горный Алтай: проблемы социально-экономического развития.- Новосибирск, 1991. С. 7-23.

8. Постановление СМ РСФСР от 8 ноября 1991 г. № 595 «О первоочередных мерах по развитию эколого-экономической зоны «Горный Алтай».
9. Республика Алтай в 2002 году. (Статистический ежегодник) Горно-Алтайск, 2003.
10. В.П. Орлов, С.Я. Сыева. Мы аборигены. К вопросу о сохранении местобитания коренных народов уязвимых горных экосистем. Горно-Алтайск, 1999.
11. Винокуров Ю.И., Красноярова Б.А., Суразакова С.П. Роль трансграничной биосферной территории в социально-экономическом развитии Алтайского горного региона // Устойчивое развитие горных территорий: проблемы и перспективы интеграции науки и образования: Материалы V международной конференции. Владикавказ, «Терек», СКГМИ (ГТУ), 2004. С. 34-37.
12. Красноярова Б.А., Суразакова С.П. Республика Алтай – поиск путей устойчивого развития // 7 научное совещание по прикладной географии тез. науч. конф.- Иркутск, 2001. С. 71-73.

Заключение

Горы оказывают значительное воздействие на условия жизни населения и эффективность его хозяйственной деятельности. Эти воздействия проявляются в ущербах для экономики за счет роста издержек хозяйственной деятельности, в том числе и в домашних хозяйствах, суженности структуры экономики, снижении доходных статей бюджета и увеличении бюджетных затрат.

Отвечая на эти вызовы и решая проблемы, Республика Алтай по итогам работы с 1992 г. в направлении и по содействию реализации основных пунктов горной главы 13 «Повестки дня на XXI век» достигла значительных результатов.

В 1991-2002 гг. в Республике Алтай были созданы и функционировали свободные экономические зоны (Эколого-экономическая зона «Горный Алтай» и после Эколого-экономический регион «Алтай»), направленные на создание экологически безопасной, «зеленой» экономики, как основы для устойчивого развития этого горного региона. В этом направлении накоплен ценный практический опыт.

В Республике Алтай разрабатываются и реализуются программы и проекты, в т.ч. международные, касающиеся различных аспектов устойчивого горного развития. Одним из основных является утвержденная «Стратегия социально-экономического развития Республики Алтай на период до 2028 года». Рекреация и туризм являются основными стратегически важными направлениями регионального развития. По решению Правительства Российской Федерации создается особая экономическая зона туристско-рекреационного типа «Алтайская долина», на основе уникального рекреационного потенциала и природной важ-

ности с особым вниманием к сохранению исторического и природного наследия республики, социальному развитию и устойчивому использованию природных ресурсов.

В 2002 г. Республика Алтай отмечала Международный Год Гор – 2002, результатом которого стали: обращение «Алтайское Заявление» в поддержку концепции стратегии устойчивого развития горных регионов России; и Республика Алтай стала членом Международного Горного Партнерства под эгидой Продовольственной и сельскохозяйственной организации (ФАО), получив соответствующее полномочье и представляя всю Россию в этом Партнерстве.

Республика Алтай подготовила проектную заявку для разработки «Стратегии устойчивого развития горных территорий Республики Алтай» и получила поддержку ФАО, Минэкономразвития РФ и др. и до сих пор проходит согласование с Минрегионом РФ для получения окончательного одобрения проекта, что является институциональным барьером.

Республика создала и располагает одной из наиболее развитых сетей особо охраняемых природных территорий (ООПТ) в России, общая площадь ООПТ занимает здесь более 22% территории. В 1998 г. пять отдельных участков (где расположены пять ООПТ) Алтая были включены в список объектов Всемирного Природного Наследия ЮНЕСКО под названием «Золотые Горы Алтая».

Алтай является одним из лучших примеров в России по внедрению нетрадиционных и возобновляемых источников энергии, что способствует, увеличению субъектов малого и среднего предпринимательства расширению рынков сбыта продукции, преодолению зависимости от отечественного рынка, снижению себестоимости товаров, работ и услуг, реализуемых на территории горного региона. С 2010 года в регионе работает Федеральная программа на региональном уровне по возмещению части затрат (40%) на альтернативные источники энергии.

В регионе разрабатываются и предлагаются различные модели устойчивого развития республики (эколого-экономическая, ноосферно-биосферная, трансграничная, биосферная и др.), которые в дальнейшем получают развитие и практическое воплощение. Учет самых разных (а порой противоречивых) предложений и видений развития региона позволит выработать научно обоснованную и поддерживаемую обществом и властями всех уровней стратегию долгосрочного развития, которая была бы направлена не столько на выход из создавшегося кризиса, сколько на определение путей перехода республики на модель устойчивого развития.

Все эти вызовы и проблемы горных территорий Алтая взаимосвязаны и нуждаются в решении через разработку внятной стратегии устойчивого горного развития республики с практическими планами действий. В целях разработки внятной методики оценки воздействия «горности» на экономику и население Алтая, Правительство Республики Алтай совместно с МГУ ведет разработку методики оценки воздействия «горности» на экономику и население Республики Алтай и проведение на ее основе конкретных расчетов для определения размеров бюджетных трансфертов на снижение воздействия «горности» на социально-экономический комплекс территории.

Горные территории в Республике Алтай сталкиваются с рядом вызовов, характерных для всех горных территорий Российской Федерации, и специфических серьезных проблем, которые требуют немедленного внимания со стороны федеральных и региональных властей, а также мирового сообщества.

**Республика Алтай. Устойчивое развитие:
опыт, проблемы, перспективы**

Проблемы и перспективы устойчивого развития
горных территорий Российской Федерации
на примере Республики Алтай

Ответственный редактор: Ч.Д. Алмашев

Замечания и предложения присылать по адресу:
Институт устойчивого развития Общественной палаты РФ
Центр экологической политики России
119334, Москва, ул. Вавилова, 26
Тел.: (495) 952-2423, (495) 952-7347
E-mail: ecopolicy@ecopolicy.ru

Выпускающий редактор: Илья Трофимов
Ассистенты редактора: Татьяна Шифрина,
Сергей Дмитриев
Компьютерная верстка: Илья Трофимов

Формат 148x210
Тираж 500 экз.